

三中全会的“干货”与“新货”

佚名

新华社发表的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中说：全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。经济体制改革是全面深化改革的重点，核心是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。提高国有资本收益上缴公共财政比例，2020年提到百分之三十，更多用于保障和改善民生。鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革，放开竞争性环节价格，政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节。在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。在加强监管前提下，允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构。推进股票发行注册制改革。实行院士退休和退出制度。企业投资项目，除关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外，一律由企业依法依规自主决策，政府不再审批。适度加强中央事权和支出责任，中央和地方按照事权划分相应承担和分担支出责任。在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。选择若干试点，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，探索农民增加财产性收入渠道。放开育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业领域外资准入限制。逐步减少适用死刑罪名。推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理，探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度。废止劳动教养制度，完善对违法犯罪行为的惩治和矫正法律，健全社区矫正制度。降低社会资本进入门槛，允许参与对外出版、网络出版，允许以控股形式参与国有影视制作机构、文艺院团改制经营。启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。探索实行官邸制。

编者：以上是有关专家在通读十八届三中全会决定两万多字全文后，以自己的眼光所摘出的“干货”和“新货”（当然或有遗漏之处）。所谓“干货”，指的是那些已明确表示要立即实施的改革措施，特别是有清晰的时间表和数字表述的改革。所谓“新货”，是指虽然没有给出具体的措施和时间表，但较以往的政策表述有新意的改革愿景。

四川财职院

(季刊)

主办单位
四川财经职业学院

本刊顾问
黄锦生 王一宏 张其昌

主 编：黄 友 李高伟
副 主 编：黄吉秀 马 萍
专职采编：左良万
编委（按姓氏笔画）：

马会起 马 萍 尹 东
王 瑶 左良万 白 波
卢 彦 叶剑明 李宏轩
李建军 李高伟 李素英
李跃进 李 雁 李 琪
张中伟 肖兆飞 余坤和
易思飞 钟 用 胡恒丽
黄 友 黄吉秀 崔 华

卷首语

- 1 三中全会的“干货”与“新货” 佚名

辉煌五十年·校庆专栏

- ◆ 领导致辞
- 4 致亲爱的校友们 黄 友 李高伟
- ◆ 历史沿革
- 5 历史进程
- 5 学院精神
- 6 我见证了财校的发展 谈忠厚
- ◆ 校友感怀
- 7 您的“爱”助我成长 钟东明
- 8 忆母校 于 虎
- 9 心系财院 感恩不忘 杨 涵

党建园地

- 11 用井冈山精神 践行党的群众路线
——中国井冈山干部学院学习有感 黄 友

政法论坛

- 13 高校惩治和预防腐败体系建设的思考 姜顺洲

教育研究

- 17 专业与产业对接 构建高职教育特色 熊青平
- 21 财经职业院校学生职业综合能力现状刍议
——以四川财经职业学院为例 吕 蓉

财经研究

- 24 简论当前结构性税收调整的主基调 黄吉秀
- 30 个人所得税年终奖纳税设计缺陷分析与建议 袁中文
- 33 我国中小企业财务管理存在的问题及对策 李招

就业指导

- 37 高职院校学生实习 就业面临的企业诚信缺失
问题分析及对策探究 李平

简讯

- 40 四川省审计厅副厅长唐萍一行来我院调研指导工作 卢永红
- 46 我院党委理论学习中心组专题学习党的十八大三中
全会精神 陈昌翠
- 40 学院领导班子召开党的群众路线教育实践活动专题
民主生活会
- 36 2013年四川财经职业教育联盟企业理事单位首届会
计技能邀请赛在我院隆重举行 游秋琳
- 39 我院2013年毕业生双选会顺利召开 向奕

社会之窗

- 41 高房价是实现“双百”目标的拦路虎 必须着力解决 胡伦基
- 47 西部城市居家养老保障问题研究
——基于对G市的调研统计 赵承信

经济评论

- 58 财政改革宜增加中央支出 控制地方债务 林双林
- 59 三中全会在改革方面的十个突破 陈剑

总目录

- 62 2013年《四川财职院》总目录



《四川财职院》2013年第四期
(总第82期)

地址：成都市龙泉驿区驿都西路4111号
邮编：610101

电话：84642053 网址：www.scpdfe.cn

E-mail: sccxk@163.com

登记刊号：四川省连续性内部资料
准印证第01-052号

印刷：四川煤田地质制图印刷厂

照排：四川煤田地质制图印刷厂照排部

出版日期：2013年12月

本期印数：3500册

发行范围：本系统内

领导致辞

致亲爱的校友们

亲爱的四川财经职业学院校友：

你们好！

朝花夕拾，往昔如歌。2013年，四川财经职业学院迎来50周年华诞。在此，我们谨代表学院向长期支持关心学院建设发展的各级领导、广大校友及社会各界人士致以崇高的敬意和诚挚的谢意！向广大校友们致以最热烈的祝贺和最美好的祝福！

五十载的筚路蓝缕，攻坚克难；五十载的沧桑砥砺，创业发展；五十载的栉风沐雨，春华秋实。1963年，四川省财政学校成立，为四川省、乃至全国培养了一大批优秀的财经类专门人才。学校建设取得了辉煌成就，是全国五所财经重点中专之一。2006年，根据四川省经济增长方式转变及产业结构升级对财经高等专门人才提出的新需求，经四川省人民政府批准，学校升格为四川财经职业学院，学院秉承办人民满意教育的使命，以“立足财经、服务社会”为办学方向，按照“稳定规模，提升内涵，规范管理，办出特色”的发展思路，围绕“夯实办学基础，争创示范院校，打造一流品牌”的总体目标，努力培养高技能的素质型人才。目前，学院设置了“五系三部二中心”的教学单位，即财税金融系、会计一系、会计二系、工商管理系、电子商务系、基础部、艺术与体育部、思想政治教育部、实训中心和继续教育中心。开设了税务、金融管理与实务、房地产经营与估价、投资与理财、会计、审计实务、财务管理、工商企业管理、市场营销、会计电算化、电子商务等15个专业。2011年，学院圆满通过了人才培养工作评估工作。2012年，学院顺利成为省级示范院校建设单位。目前学院正在为建成四川省示范性高职院校，西部一流的财经类高职院校而不懈努力。

千山难断赤子情，万水岂阻同窗谊。归来身感云龙雨，何愁近乡情更怯？亲爱的校友们，母校留下你们的青春岁月，母校把你们送上新的人生征程，不论你们身在何处，身处何岗，身居何职，你们永远都是母校的牵挂。母校的历史有你们的心血凝铸和精神传承；母校的辉煌有你们的业绩辉映和实力见证；母校的未来更希望你们热心关注和鼎力支持。我们殷切期盼你们能够常回母校看看，一如既往地关心和支持母校的发展，一起为学院创建全国一流的财经类高职院校这一宏伟目标而努力奋进！

学院党委书记： 黄友 学院党委副书记、院长： 李高伟

历史沿革

历史进程

1963年，四川省财政学校创建。

1964年，借重庆市小龙坎省委初级党校的校舍开始招生。

1965年7月，迁入成都市人民南路四段十二号新校址办学。

1990年，学校被四川省教委授予“四川省职业技术教育先进单位”称号，1992年被评为财政部“七五期间”“全国财政教育先进单位”。

1993年，被四川省人民政府确定为省部级重点中专。

1994，1999年，2003年先后被教育部授予国家级重点中等职业学校的光荣称号，是全国五所财经类国家级重点中专之一。

2006年，被四川省人民政府批准为高职院校。2007年5月，通过教育部备案，同期迁入龙泉驿区新校址办学，并于秋季以四川财经职业学院名义正式招生。

2011年，学院顺利通过教育部人才培养评估工作。

2012年，学院顺利成为省级示范院校建设单位。

学院精神

办学指导思想：以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，坚持党的教育方针，坚持“立足财经、服务社会”为方向，按照“稳定规模，提升内涵，规范管理，办出特色”的发展思路，学历教育与职业培训并举，专业能力培养与人生发展基础并重，积极推进教育、教学和管理改革，实现学院规模、质量和效益的协调发展。

办学理念：以人为本，质量立校，追求进取，社会满意

校训：理财至诚 精业致能

教风：严谨治学 规范管理 爱生育人 团结奉献

学风：勤奋刻苦 学做结合 文明守纪 笃行乐群

办学类型定位：财经类高等职业教育

专业发展定位：以会计专业为龙头，其他财经专业为支撑，适应社会需求，相关专业协调发展

培养目标定位：基层应用型管理人才

办学水平定位：争创西部一流财经类高职院校

我见证了财校的发展

原财政学校副校长 谈忠厚

1962年底，三年困难时期即将结束，省财政厅领导根据我省财政工作实际和经济形势发展的需要，多次酝酿要办一所财政中等专业学校，以解决干部来源和培养提高在职干部素质等问题。

按照中央规定，我省财政干部的编制尚缺3000多人，如果将企、事业单位的财会人员一并考虑，则需求更大，因此，办一所财政学校非常必要。1963年8月，四川省高教局以（63）高办计字第060号文，转发中央教育部（63）教专字第579号批复同意开办“四川省财政学校”。这样四川省财政学校诞生了。

经过反复选择，最后省财校新建校址选在了成都市南郊一环路外南虹路西侧的得胜公社（现为桂溪乡）玉林大队第七生产队，就是现在的人民南路四段十二号。校址选定后，1963年9月在财政厅领导下，校园建设立即上马。1964年

开始招生,首届403名学生和部分教职工,借用重庆市小龙坎省委初级党校上课。1964年底学校迁回成都,借省委党校继续上课。1965年7月学校建成,共计800余名67级、68级新生,以及近100余名教职工,搬入新校址。据我所知,校园建设用了260万元,比预计节约了40万元。

厅领导十分重视财校领导班子和教师队伍的建设。在领导班子建设方面,从省委党校调陈思俊、李一、汪世杰,从重庆调张献崑、马修台来财校,1964年8月7日省委批准张献崑和陈思俊同志为四川省财政学校副校长、财政厅党组于1964年5月批准设立人事科,李一任科长;设立教务科,汪世杰任副科长;设立总务科,黄懋功任科长;并设立校办公室等。

师资队伍建设方面,要办好一所中等专业学校教师队伍的数量和质量都十分重要。特别值得一提的是从财政系统内部选调专业课教师,他们有非常丰富的财税工作实际能力和十分扎实的理论基础,他们在下面当局长、科长,到了省财校当教师,由于实践经验丰富,讲课生动活泼,很受学生欢迎。如,刘炎、王天才、李家林、张世维、张永盛等。

四川省财政学校在“文革”中,受到破坏,损失非常严重,学校停止办学,教师调离,校园被部队占用。“文革”后期中央三令五申,要求“退还被占用的宿舍”,经多方交涉学生也采取了一些行动,但还是未能实现。最后学校被一分为二,学校另划22.5亩土地修学生宿舍、礼堂、食堂和教职工宿舍。因为学校校舍问题一直未能得到妥善解决,在重庆办学一年半之后,到1980年春,重庆教学点撤销,师生返回成都校本部。

1984年11月财政厅党组决定,张国需任省财校党委副书记、代校长,我和蒲成章、陈贵华任副校长。学校党委对师资队伍十分重视,凡学校教学需要的人才坚决调入,严格控制非教学人

员进入。同时在财校毕业生中留校送高校学习后回校任教。先期的有:贾志勇、余坤和、肖长中、徐景泰、左良万、李宏轩等;80年代中期留校任教的有:李跃进、卿志立、余立新、孔祥忠、魏立先、叶剑明、付福伦、杨勇、刘波、游秋琳、周海彬、张晋红、李继红等,他们都是现在财经职业学院的骨干力量。

当年,我校根据《中共中央关于教育体制改革的决定》的文件精神,草拟修改了《全日制中等财政学校(二年制)各专业学时教学方案》,作为主管教学的副校长,我全程主持了这项工作,该方案被财政部采纳,并于同年8月颁布实施。

1990年7月3日,我校89级财政班40人参加了财政部举行的全国部分财政(经)中专学校《财政学基础》课的统考,荣获团体总分第三名,蒲丹惠等三名同学考试成绩进入全国前三十名,其中二等奖2人,三等奖1人,我校受到了财政部教育司的表彰和奖励。

1990年11月15日,四川省中专学校办学基本条件评估领导小组(我任组长)来我校进行办学基本条件复评,复评总分为77.97分。1992年10月,省教委对我校的办学水平作了如下结论:

根据国家教委颁布的《普通中专专业学校办学水平评估指标体》(试行)和省教委制定的《补充说明》,四川省财政学校在四川省普通中专评估工作领导小组复评结论为优秀级。

我有三点想和各位分享,也是我认为值得我们思考和重视的,一是继续发扬艰苦奋斗的创业精神,无论是在哪一个阶段,这种精神都是值得发扬的。二是发扬财校传统办学的理念,指导学生学好专业基础知识,练好专业技能,不断提高自己的职业能力,努力使其成为合格的社会主义建设者和接班人。三是加强教师队伍建设,学校办得好不好,教师队伍是关键,用心关怀教师,培养教师,才能培养更多社会主义建设者与接班人。

校友感怀

您的“爱”助我成长

——感恩母校

1991级企业财务与管理专业 钟东明

光阴似箭，日月如梭。一晃，离开我亲爱的母校走入社会，已经20年过去了。在毕业二十年聚会上，看见昔日的靓妹、帅哥一个个脸上或多或少都留下了被岁月折磨的痕迹，每位同学都感慨万千。但当同学们汇报各自在岗位上的成绩时，脸上都浮现出自豪的笑容，说得最多的一句话就是——感谢财校的培养！

是的，是母校的培养，才有我们今天的成就，是母校的“爱”助我成长！

在母校50周年校庆来临之际，回首往事，思绪万千，二十年前学校生活一幕幕画面清晰的浮现在眼前，将思绪拉回到那时幸福的时光。

走进学校的第一天，对于我这个来自革命老区巴中这个落后山区的孩子来说，第一次走出大山，对一切都是那么的好奇，陌生，脑袋里充满困惑。但当看见一个个面带笑容，满头大汗热情接待我们的师哥师姐的时候，心情一下轻松了许多。特别是看见一位威严但慈祥的老师（后来才知道是学校的曾庆林党委书记）站在学校门口对我们嘘寒问暖的时候，紧张的心一下子轻松许多。因为，看见学校呈现出一幅和谐的氛围，到处充满着关心、充满着“爱”！

三天的学前教育结束后，进入了正式学习阶段。我又非常幸运地遇到了我的班主任李玉华老

师，说起她，我真不知道用什么语言来表达我的心情，心里对她只有感谢！两年来，她时时刻刻都关心着我们，没有一点怨言和私心。

记得那个时候，第一年（1991年）学生生活还是实行的供给制，每个学生每月供应38斤粮食，在我们那个长身体的年龄，哪里够吃呢？我们的李老师，每月就把她和家里的粮票节约下来给我们班的男生，另外，还收集班里女生吃不完的粮票分给我们男生。

那个时候，我是班里最穷的学生，除了吃不好外，穿也寒酸。我刚进校，仅有两三套穿了很多年的旧衣服，那年的冬天特别冷，下起了大雪。李老师看见我穿着单薄，就拿出她老公的衣服（崭新的没有穿过的，后来才知道是她老公税务局发的新制服，她把肩章撕下来了）给我穿，让我过了一个温暖的严冬。

在相处的两年里，李老师时时刻刻都与我们在一起，关心我们。当我们生病的时候她在床前照顾，当我们遇到伤心的时候她在面前安慰、当我们消沉的时候她在身边鼓励，而这些时候她往往也是在病中（我记得她肠胃不好）。

李老师关心我们，但是她对我们从来不溺爱。只要是校友都应该很清楚，咱们的学校是出了名的严格，那个时候实行的是中学管理方式，早上要做早操、早自习，晚上要上两节课的自习，睡觉准时关灯；劳动、卫生更是严厉，每个环节都要严格检查评比并且与所有的操行挂钩。李老师在这些方面都不折不扣地严格要求我们，每次评比，在学校都名列前茅。

也就是由于咱们母校有一大批像李老师一样的教职工，用父母般的爱，时刻关爱着我们，使我们学校生活非常的充实，才让我们没有虚度美好时光，才让我们打下了扎实的理论基础。

也正是由于咱们母校，坚持了严谨办学的理念：关爱但不溺爱；关怀但不纵容；严格但不教

条，才造就了我们的校友成功的今天。

对于我个人来说，正是因为有以李玉华老师为代表的每一位老师的关爱，让我在这二十多年的工作、生活中养成关爱同事、关心亲朋、体贴下属的好习惯；也正是有学校严格的管理和锻炼，也才让我在这二十多年的工作中坚持目标，从不放弃，也才让我有了今天一点点成绩，也才让我坚定我会在事业中取得更大成就的信心！

总之，是母校每一位领导和老师无私的“爱”成就了我，是母校的“爱”助我一路成长并伴我一生！

在母校50大寿来临之际，我作为您的孩子，衷心祝愿我的母校越来越好！祝我的母校为我国的教育事业做出更大的贡献！

责任编辑 刘 华

忆 母 校

——庆祝四川财经职业学院建校50周年

95级 财会一班 于虎

时光荏苒，光阴似箭。回想与母校结缘至今已19个年头。刚进母校时，我还是一个高中毕业的懵懂青少年，现在即将步入人生的不惑之年。与当初相比，我们现在的专业素养、工作能力、社会阅历都有质的飞跃。已经能够运用专业知识解决实际问题，已经能够组织领导团队、独挡一面的开展工作，已经能够跳出财经专业领域有主见地分析身边的人和事。这一切的巨大变化，都源自母校给予我们的最初营养。

曾经认为到母校学财会是一个绝望的选择。1995年高考前，我按高中老师对我的评估和分析，填报了与我测试成绩相当的理工类院校。但

由于考场上慌乱，误将一门科目的机读答题卡涂写顺序弄反，最终的高考成绩是508分——比当年高考分数线510分低两分。八月的四川盆地炎热难耐、湿闷无比，我怀着异常沉重和失落的心情，进入高考复读班，立志来年考上心仪的重本。戏剧性的变化由此开始，我和父母一方面沉浸在当年高考落榜的失落和无助中，另一方面也憧憬着来年考上重本的宏伟构想。在这样的复杂心情中，毫无主见地接受了班主任老师的劝说和朋友的建议：补报当年中专志愿。当收到录取通知书后，随即中断已经就读一月的高考复读班，来到四川省财政学校（四川财经职业学院前身），就读于95级财会一班。但是一进学校我就后悔了：后悔苦读三年高中无用，后悔没有坚持继续上高考复读班，后悔这辈子与大学无缘了。加之同班的大部分同学与我一样，都是曾经立志考大学，但由于种种原因成为落榜生。因此，这种沉闷、懊悔的负面情绪，犹如感冒病毒一样在全校蔓延开来，大家整天都在灰心绝望的氛围中度过。

学校很快发现了我们的严重负面情绪，安排学生科的老师给大家讲解了关于学校鼓励参加成人自考的事。我兴奋得一个晚上没睡好觉，激励自己一定要抓住机会。由于第一学期入学较晚，错过了报名时间，我抓住两年在校期间仅有的三次参考机会，通过西南财经大学的成人自考会计大专考试，在中专毕业前夕取得大专文凭。作为一个重要影响因素，我还因此获得学校推荐分配留成都工作，成为当年毕业生中为数不多的幸运儿。感谢母校改变了我的绝望情绪，让我明白“当上帝关了这扇门，一定会为你打开另一扇门。”经历在母校的学习、生活，让我懂得人生无论遇到什么艰难险阻，都应该勇敢追寻属于自己的那扇门。

两年短暂的学习很快就毕业了，但对校园一

作者简介：于虎，成都森宇集团，南湖餐饮文化有限公司副总经理。

草一木的牵挂,对学校老师的依恋永远也没能毕业。还记得1997年8月5日是我毕业后参加工作第一天,我来到成都东郊一家著名军工企业报到。人事部领导带新入职大学生参观生产和办公场所,当看见油污满地的生产车间,布满蜘蛛网的厂房窗户,狭小、昏暗的办公室,我心里凉了一大截。与我理想中向往的现代化厂房、宽敞明亮的办公室相差甚远,这难道就是我将要为之工作和奋斗的地方?当晚被安排到公司集体宿舍,一栋破旧不堪的三层红砖楼住了近200人,公用洗手间,公用厨房,漆黑的走廊里老鼠比人多。望着被油烟熏黑的房间,快掉落的木窗,我简直无法接受这一切。我找了个电话亭拨通了周海滨老师的电话,告诉她我上当受骗了。周老师对我讲:“于虎你太天真幼稚了,你的理想是书本上写的,企业工作环境本来就是这样。好好调整心态,努力学习本领,将来才能改变自己的状况。”老师的话犹如一盆凉水,让我如梦初醒。想想公司里3000多人都在这样的环境中工作生活,我为什么不行?调整状态后我很快融入公司,开始了新的人生历程。

经过主动积极的工作,持续不懈的学习,在毕业后的七年里,我很快经历从实习生到会计、主办会计、财务经理、集团财务副部长、公司财务总监、公司副总经理的角色转换,并先后通过考试取得初级、中级、高级会计师资格,经过夜大学习取得四川大学会计本科文凭,弥补了心中未上大学的遗憾。在我职业成长历程中,每当遇到专业问题,我都会第一时间向周海滨老师请教,遇到人生困惑,我会向班主任李如万老师、杨勇老师以及学生科的老师咨询。正是你们的耐心开导和热忱鼓励,帮助我在专业领域和工作岗位不断成长。衷心的感谢你们,让我终身受益无穷的教师们。

选择母校是人生的明智抉择。借校庆之机,

想对学弟学妹们说,相信自己的选择,珍惜美好的校园生活,毕业后要满怀信心的走向工作岗位。当今的母校无论硬件、软件,与20年前相比都取得了重大的突破。搬迁后的校园面积和教学场地已扩大数倍,学校的师资力量和招生规模也不断增长扩大,并且已升级为省级示范高职院校。近几年,我多次回母校招收毕业生,每次都会发现新的变化,新来的老师和学生,新修有楼房和马路,新增的树林和草地……但不变的是我对母校无限的眷恋,不变的是母校与众不同的教学风格。“基本功扎实,动手能力突出,能吃苦、愿进取、后劲足”,这是学校毕业生的普遍特征,也是四川各行业财会领域对校友的共同评价。祝愿学弟学妹们继承并不断发扬母校的优良传统,将来在各行各业的工作岗位上,谱写自己光辉的职业生涯,为母校赢得更多的荣誉。

五十载披星戴月,五十年风雨兼程,母校迎来了50岁生日。历届老师们的谆谆教诲,如春风化雨,孕育出桃李遍天下。曾经的莘莘学子,现已成为各行各业财经领域的骨干、领导和专家。我们祝贺您——母校,硕果累累庆50华诞;我们感谢您——老师,无私奉献换遍天桃李!我们是您们永远的学生!

责任编辑 刘华

心系财院 感恩不忘

2009级计算机信息管理1班 杨涵

财院,带给我们的东西太多,她营造着一种氛围,让我们不断地探索前进。每一天我们都在彼此的鼓励和挑剔中度过。看似平淡的课堂总能被我们掀起一阵阵热潮;激情拼搏的赛场

也总会被我们年轻的心化作一场伟大的盛宴；苦乐参半的学生组织也总有我们忙碌奔波的身影。在这种氛围之下，我能在课堂上开心的去学习；在这种氛围之下，我能在赛场上去拼搏；在这种氛围之下，我能在学生组织中去无悔的付出。

财院，带给我们的东西太多，她搭建的是一种平台，让我们在上面尽情的演绎。这里可以是一个歌唱的舞台，我曾经在这里放声高歌；这里可以是一个辩论的场地，我曾经在这里直述观点；这里可以是一个运动的赛场，我曾经在这里挥洒汗水；这里也可以是一个职场的体验场，我曾经在这里经营自己的团队梦想。

财院，带给我们的东西太多，她传递着一种信念，让我们肆意地去挥洒不羁的青春。

三年的大学生活让我的综合能力得到快速的提升，学习能力、交际能力、执行能力、创新思维能力、信息把控能力、以及把控情绪和心态的能力等等。而这一切都为我在之后的工作打下了良好的基础。

毕业后进入任我行软件责任有限公司，我被安排在客服部，从一名基层客服人员开始做起。我用最短的学习时间完成了公司的产品学习任务，并在工作中兢兢业业，我获得了极高的客户满意度，这使我的工作得到了公司同事和领导的一致好评。经过半年的积累，我的产品知识有了大幅提升，受公司的赏识我被调任到公司的渠道体系，做了一名渠道支持人员，主要负责产品培训、团队建设、市场推广、大客户跟进、商务谈判等等。在这个过程中，我在学校培养的能力发挥了极大的作用，我从负责一个县级市支持2家合作伙伴，到负责一个

地级市支持10家合作伙伴，再到负责半个浙江省20家合作伙伴。目前我接手了整个福建省，总体负责福建的综合渠道事务，完成了从一名客服到渠道支持再到渠道管理的过度。

工作期间我也遇到了很多的困难：有老代理商伙伴不配合工作的窘境，有区域之间的伙伴在市场上短兵拼杀的难题，有同质化产品强势崛起的竞争压力，也有自身社会经验在江浙阔商们面前显得无力的尴尬。此时，在大学养成的各种能力则派上了用场。首先，面对困难要控制好自己的情绪，要有平和的心态去面对那些不配合工作的老伙伴们；其次要发挥自身的交际能力，从团队的员工入手，在工作上给他们想要的诸多支持，在生活中一起聚餐、聊天、运动、唱歌等等，搞定了公司的职员，基础工作自然也就开展。最后对于老板，我就需要发挥自己的学习能力，利用业余时间学习行业百态，了解生活动态、社会经济、政治文化、餐饮娱乐、管理经营、商业投资等等。在给老板的沟通中就有了源源不断、滔滔不绝的话题，还可以在过程中给老板些许有时代特色的建议，而自己的综合能力也得到了老板和员工的认可，各项工作的开展也就游刃有余了。

总之，离校的这一路走的有些艰辛，但是我一直庆幸大学里我所学到的各种东西。在纷繁复杂的职场，工作的开展70%靠的是我们的EQ；20%靠我们的IQ；10%靠我们的AQ。感谢财院给我的一切，让我在前行的道路上不惧风雨，一往无前。

十年树木，百年树人；厚德载物，树德强邦。愿财院年年桃李，岁岁芬芳！

责任编辑 刘 华

用井冈山精神 践行党的群众路线

——中国井冈山干部学院学习有感

黄友

按中组部的调训安排，我于2013年11月4日至13日参加了中国井冈山干部学院2013年第2期高校党委书记、校长党性教育专题培训班的学习。这十多天的学习培训完全不同以往，一次次走进井冈山中央苏区革命斗争的现场遗址，触摸那艰苦卓绝的斗争岁月，感受到鼓角争鸣虽已远去，眼前一个个鲜活的面容仍在飞扬，岁月也带不走那一串串熟悉的英名；一次次拜谒英烈墓园，革命斗争博物馆；一次次访谈先辈后人，搜寻历史细节都引起我们心灵的强烈共鸣。每一天我们都被先辈的事迹感动着，感情的潮水也在放纵奔流着。十天来的现场教学、专题教学、访谈教学、激情教学、音响教学、社会实践教学、学员论坛交流，给了我们深刻的党性教育和心灵洗礼。先辈们那超乎寻常的精神追求和理想信念，“三大纪律、六项注意”的严明纪律，“官兵薪饷穿吃一样”的优良作风，“真正的铜墙铁壁是群众”的谆谆教诲，让我们时时处处在激动、震撼中感受、感悟伟大的井冈山精神。

现阶段，我们正在进行的党的群众路线教育实践活动，以“为民务实清廉”为主题，主要解决党内存在的“四风问题”。我们党每次集中开展的教育活动，所选择的主题都是基于当时的世情、国情、党情的基本判断，着眼解决党面临的

主要问题展开的。这次群众路线教育任务集中，针对性强，总要求是“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病。”

习近平总书记指出“形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风，说到底是与理想信念不坚定、不牢固联系在一起”。这深刻说明：理想信念动摇是“四风”顽疾产生的思想根源。我们只有坚定理想信念，坚守共产党人的精神追求，牢记党的宗旨，努力践行党的群众路线，才能从根本上祛除“四风”。而我们在井冈山干部学院学习培训的这十多天里，学到的、感悟到的、体会到的井冈山精神——“坚定信念，艰苦奋斗，实事求是，敢闯新路、依靠群众、勇于胜利”，不就是我们开展党的群众路线教育实践活动，践行党的群众路线，必须长期坚持和发扬的吗？

在以“为民、务实、清廉”为主题的群众路线教育实践活动中，对照自己的思想、工作、生活实际，以井冈山精神为镜，可以看到自己的理想信念、宗旨意识和群众观念上都有所不足。

一、在理想信念上：80多年前，毛泽东、朱德、陈毅、彭德怀率领秋收起义、南昌起义、平江起义的部队，引兵井冈山，创建革命根据地，在极其艰难困苦的条件下，闯出新路，靠的是坚强的意志和坚定的理想信念。

作者简介：黄友，四川财经职业学院党委书记，教授。

拥有信念并不是难事，难得是坚定。在艰苦卓绝的井冈山斗争中，井冈山军民在斗争中坚定信念，在坚定信念中坚持斗争，“野菜充饥志越坚，革命理想高于天”，肖劲、张子青、刘仁堪等等在井冈山革命烈士纪念馆镌刻着的一万五千多的英烈，这些信念坚定者的英勇事迹感召日月。当今，在改革开放的洪流中，坚定理想信念也应是我们的事业成功，建成小康社会，完成中国特色社会主义建设任务的根本保证。如果我们理想信念不坚定，就容易被各种眼前利益所惑，会被各种困难和问题所惧，干工作容易前怕虎，后怕狼，患得患失，不愿干有利长远发展的事情，难以过好政绩关、名利关、权力关。剖析自我，工作上确实也还有畏难情绪，敢于创新的精神不够，深层原因还是理想信念不够高远，干事的胸怀不够开阔长远，注重现实眼前的局部事情多，没有长远视野和思路，没有把自身的发展，自身的工作同远大的目标、理想结合的更紧密，更自觉。

对照井冈山精神，自己要真正做到政治信仰坚定，站稳站好政治立场，真正解决好世界观、人生观和价值观这个总开关的问题，增强为党和人民的教育事业不懈奋斗的自觉性，坚持好社会主义办学方向，坚定信念，敢闯新路、勇于胜利，努力办好人民满意的高职财经教育。

二、在宗旨意识上：创建井冈山根据地过程中“真心实意地为群众谋利益”成为广大党员干部和红军战士的自觉行动。土地是农民的命根子，解决农民群众对土地的要求，就是代表了群众根本利益。于是，在井冈山和中央苏区，我们党开展了轰轰烈烈的“打土豪、分田地”的斗争，消灭了根据地的封建关系，解放了广大劳苦大众。得天之道在民心，而民心之固在于与能够切实保障和维护群众利益。党和红军靠铁的纪律和制度有效地保障了人民群众的利益。“三大纪律、

六项注意”成为根据地红军铁的纪律；“关心群众生活，注意工作方法”成为党在苏区工作的普遍要求。这既确保了红军政治任务的完成和革命战争的胜利，也保障了人民群众的切身利益。

在我党长期执政的时期，最大的危险就在于淡化了“立党为公、执政为民”的思想，忘记了“为人民服务”的宗旨。自己作为一个党员领导干部，更要以井冈山的精神为镜，勤照镜子，在宗旨意识，工作作风上剖析自己、警示自己。俗话说：“村看村、户看户、群众看干部”，自己要经常、自觉地把党性修养正一正，把党员义务理一理，把党纪国法紧一紧，认认真真清洗自己思想和作为上的“灰尘”，干净做人，清白做事，保持好一个共产党人的政治本色。

三、在群众观念上：在井冈山革命根据地，是什么让我们的党充满自信、充满力量？是广大人民群众。以毛泽东同志为代表的中国共产党人，从人民群众身上看到了无穷的力量，他们坚信，只要把群众发动起来，一切为了群众，一切依靠群众，就没有实现不了的伟业。他们与根据地的人民群众建立起了鱼水情深的血肉联系。

井冈山革命斗争的经验教训之一，就是错杀了袁文才、王佐，失掉了一些群众的信任，也造成了群众工作的被动。根据当时井冈山对敌斗争的综合情况，红军主力一度退出了井冈山，当然“上井冈山伟大，下井冈山也伟大”。后来根据地不断发展，苏区不断壮大，根本一点是人民群众誓死跟党走，家家户户踊跃送子送郎当红军，共产党得到了人心。由此可以看出，群众路线是我们党的生命线，是我们党的根本工作路线。联系本人，感觉自己走群众路线方面，还做得很不够，群众观念有所淡泊，没有用更多时间深入系部处室、深入群众，去了解师生的思想，解决好教职工的困难、疾苦。客观讲，随着共产党执政，党和群众事实上存在着管理者和被管理者关系，

高校惩治和预防腐败体系建设的思考

姜顺洲

【摘要】现阶段高校惩治和预防腐败体系建设中存在监督机制软化与虚置、工作机制运转不畅等问题，高校要加强对惩防体系建设的力度，采取积极有效地应对措施，健全制度、加强落实、强化监督、规范程序，切实的保证高校各项事务健康、有序的运行。

【关键词】高校；腐败；权力；体系

曾几何时，高校腐败案频频发生，使得高校不断受到社会的质疑。高校腐败案之所以频发，症结在于管理者监督、监管的机制不够完善，权力没有真正被关进制度的笼子里。特别是不少院校，行政权力过于集中，大学章程内容空泛，形同虚设，高校管理者要抵抗各种诱惑基本是靠自觉自律。“大学是社会的良心”，为人师表毕竟是高校管理者的天职。从这个意义上说，高校腐败案的“杀伤力”决不可低估，对于高校造成的伤害更不能小视^①。

干群之间造成了一些心理距离，使群众工作的障碍增多了，也更复杂了；在利益格局上，由革命时期打倒反动派，夺取革命胜利的共同利益诉求，转入改革开放后社会群体细分，利益碎片化、多元化交织融合，使人民群众都满意或多数人满意的难度更大了。因此，当前，我们更要更好地增强群众观念，更要明白：坚持群众路线，做好群众工作的任务更艰巨了，工作方法也要更多样，更具体了。今后自己必须克服形式主义、官僚主义，更要主动放下身子，到群众中去多交朋

一、高校惩治和预防腐败体系建设

（一）高校腐败惩防体系建设的目标方向

我们当前的任务是建立社会主义和谐社会，并且要求民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。腐败现象往往是导致社会不和谐稳定最重要的因素，同时在很大程度上降低了人们对于政府的信任程度，会给社会的和谐发展带来很大的危害因素。

高校是高等教育的主阵地，是培养社会主义接班人的重要场所，也是为我国的现代化建设提

友，多听净言。了解群众所思所想，所忧所虑，把群众工作做实做好，做深做透。要与人民群众同甘共苦，坚持勤俭办事，反对讲排场、比阔气，坚决抵制享乐主义和奢靡之风。

井冈山精神的灵魂是坚定信念，核心是敢闯新路，根本是依靠群众。它体现了我们党的性质和宗旨，闪耀着马克思主义的世界观、方法论和共产主义的理想、信念的光辉。井冈山精神，必将会代代相传，井冈山精神让我们受用一生。

责任编辑 王 炼

供支持的地方,因此高校惩治腐败,尤为重要。高校惩治和预防腐败的主要目标为:抓住高校内部最容易产生腐败的环节,不断地加强对这些环节的管理、监督,保持关键环节的畅通。并且在高校内部,要实现公平正义,协调各方之间的关系,为高校的和谐打下坚实的基础。

(二) 高校腐败惩防体系建设的核心理念

高校惩防体系建设的核心理念为“善治”,“善治”的意义就是使公共利益最大化。同时“善治”的本质特征就是实现政府与公民对公共事务的共同管理,也是实现公共利益最大化的新型合作关系。高校将“善治”理念引入到惩防体系的建设当中来,必将从源头上切断腐败的根源,使得高校的管理更加透明、开放。

(三) 高校腐败惩防体系建设的基本原则

1. 坚持与高校发展一致的原则。高校腐败惩防体系必须要与高校的发展保持一致,必须要体现出服务于高校的基本思想,腐败惩治体系的建设,从根本上是为了更好地存进高校的发展。

2. 坚持与国家法制相协调的原则。高校惩治体系的建设,要求坚持与国家法制相协调的原则,既能够保证对高校的腐败进行有效的监督和控制,又必须保证以国家法制体系为依托,与相关的法律法规相协调。

3. 坚持标本兼治的原则。高校腐败的惩治和预防,必须要坚持标本兼治的原则,从治本的角度出发,不断增强预防措施,不仅要治标,更要治本,从源头出发,减少“权力寻租”现象的发生。

(四) 高校腐败惩防体系建设的主要路

1. 充分依靠政府、社会的力量。要建立起一个高校、政府、社会力量共同组成的监督体系,通过多方合作来进行监督。因为当前产生高校腐

败最重要的原因是权利的高度集中。因此,在惩防体系的建设当中,要做好权力的科学配置,强化监督。

2. 建立一个有效的惩处机制。要抵御和预防腐败,就必须要有有一个有效的惩治体系,使得绝大多数人不会为了蝇头小利而以身犯险。有力的惩治措施才能增强监督与预防的效果。

二、高校惩治和预防腐败体系建设中存在的问题

(一) 工作机制运转不畅

当前大多数高校在构建惩防体系时,都是坚持“党委领导、党政共管、组织协调”的原则,但是在实际的操作当中,还是会存在着工作机制运转不流畅的现象。由于许多高校领导更加重视教学质量的提高,对于惩防腐败体系的建设,并不是特别重视,许多高校的惩治和预防体系都只是党委独自落实,行政领导很少参与。这样就使得许多政策并不能有效的落实到位,经常出现工作缺位现象^[2]。

(二) 内控管理制度缺失

由于当前高校运转资金来源的多样化,已经从过去传统的财政拨款转变成成为多渠道、全方位的筹集。加之高校内部各部门之间的收入分配差异比较大,许多单位都开始有自己的创收经费,经费的管理较为分散,甚至有许多非财务专业的人员在进行管理。由于对财务管理并不是特别严格,缺乏有效的审计机制,导致了内控管理制度的缺失,造成了许多违法违纪现象的发生。

(三) 监督机制软化与虚置

在许多高校中,虽然也确立了监督与制约机制,但是监督与制约实际上并没有得到有效地发挥。高校内的监督流于形式,广大师生并没有真正的监督、参与、批评建议权,许多事务并不能

得到有效的公开。

（四）党员干部廉政意识的淡薄

受社会不良因素的影响,一些党员干部自身“官本位”的思想也越来越重,缺乏廉洁奉公的意识。另外有些干部认为廉政是党委的工作,与自身无关,容易放松警惕。当前社会的整体思想潮流对于廉政意识也存在着冲击,法不责众的思想在很多干部的脑海中仍然占有重要的地位。

三、高校惩治和预防腐败体系建设的对策及建议

（一）惩治体系建设的指导思想

高校惩治和预防腐败体系的建设,最重要的是要坚持标本兼治、惩防并重、综合治理、预防为主。不仅仅要治标,更需要治本。同时把惩治腐败与预防腐败有效地结合起来,通过惩治与预防的有机结合,来相互促进。同时要把监督机制有效的融入到高校的惩治体系当中,不断提高党员干部思想的先进性,通过预防来减少腐败事件的产生。

在高校惩治体系的建设当中,还应当高举中国特色社会主义伟大旗帜,以中共中央总书记习近平指出的,要大力加强反腐倡廉教育和廉政文化建设,坚持依法治国和以德治国相结合。通过科学发展观以及和谐社会为统领,通过不断地改革创新,建立一个完善的惩治体系。

（二）惩治体系建设的具体措施

1. 围绕中心, 服务大局

高校首先需要确认“惩治体系”建设的时机及紧迫性,然后在充分认识“惩治体系”建设的内外部优、劣势的基础上,来确定整个“惩治体系”的远景及使命。即:在服务于高校工作,有效的促进高校发展前提下,以建立惩治体系的大体框架作为近期的目标,通过努力探索搭建当前

符合高校“惩治体系”的途径,来夯实高校“惩治体系”工作的基础;并且要以初步建成符合高校特点的“惩治体系”作为建设的中期目标,基本完善党风、廉政的工作制度,更加有效的对权力运行情况进行监督制约,实现惩治各项工作的规范化、制度化、流程化;以能够形成有效的监控体系、机制为远期的目标,建立一个符合当前高校发展特点的长效机制,来进行高校发展过程当中反腐倡廉工作以及对权力的运行进行有效的监督控制。针对当前建设惩治体系的目标,各高校应当结合自身发展的实际,提出一些切实可行的建设方案^[3]。

2. 齐抓共建、完善机制

惩治体系的建设,不仅仅需要党委推动,还需要行政部门参与。只有建立一个较为完善的惩治体系,将各相关部门都纳入其中,形成一个整体的推动力,才能从根本上来推动高校的惩治体系的建设。高校可以充分发挥党组织的优势,校党委是整个惩治体系的决策中心,而行政管理部则是整个惩治体系主要的执行者,纪检部门则是整个惩治体系当中的监督者。校党委要充分地发挥核心作用,起到政治表率。而纪检单位则要充分地发挥监督职能,充分履行监督职责。行政管理部门要提高行政管控能力,提高部门的执行力。校党委、纪检单位、行政管理部分通力合作,齐抓共建,通过完善的机制,优化权力配置,更好的促进惩治体系的建设。

3. 健全制度、加强落实

惩治体系的建设,需要有健全的制度支持。首先,要建立起一个良好的制度体系,例如党风廉政建设制度、民主生活制度、监督制度等等。通过各种制度体系的建立,来为整个惩治体系服务。党风廉政建设要明确责任分工,建立有效地

党风廉政建设考核机制,加大对领导的责任考核机制,加强考核的力度。领导班子要尤其注意树立良好的习惯和意识。要充分听取群众的声音,容得下不同的声音。同时对领导干部个人要建立一个重大事项报告制度,进一步规范报告制度的程序,严格按照程序办事,对于重大事项如果不报、漏报、瞒报,就要进行严厉的处罚。其次,关于学校的重大事项,一定要进行群体讨论表决的方法。凡是较为重大的决策、干部的任免、大额度资金的使用等等这些较为重要的事项,就必须采取群体讨论表决的方式。群体讨论表决方式所做的决策减少了个人的专断,提高了决策的民主化和制度化,能够有效地遏制腐败。

4. 强化监督、规范程序

高校应当探索出一条上级领导监督的道路,凡是涉及到高校较为重要的人事任免、重大决策、资金使用的事情,都应当由上级进行监督,特别是涉及到人力、财力的事情,必要时可以由上级协调或者解决。同时要明确各监督部门的责任,积极的配合上级领导的工作。

在强化监督的同时,更要实现程序的规范化。特别是一些关于审计、监督程序,更是要完全流程制度化。例如可以将审计节点前移,对于重大的决策应当进行审计评估,只有经过审计合格的决策才能被正式实施。广泛的听取监督者的建议,切实实现程序上的规范性。

5. 探索标准、拓展途径

高校惩防体系需要一个有效的评价标准。应当以反腐倡廉的要求作为评价的指标,结合监督手段,有效地完善评价机制。切实将党风廉政建设纳入到评价标准当中,从源头上对腐败进行预

防和治理。

在教师队伍当中积极开展党风廉政建设教育工作,加强对校领导干部的监督,在人事调动和任免时要尤为注意,将党风廉政建设纳入到校领导班子的考核目标当中。

6. 综合协调,整体推进

高校惩防体系的建设,要重视各方面的协调,在教育、监督、制度建设、改革、惩处、纠正等方面,要相互协调,实现整体推进。具体的工作要从整体把握,而单项工作则要从综合的角度出发。重视各项因素之间有机互动所产生的积极作用。从综合的角度出发考虑问题,让师生参与到监督过程中来,通过全体师生的监督,来保证高校各项事务有序的进行。

总结:

高校惩治和预防腐败体系的建设,是当前高校建设当中面临的一个重要问题。高校要加强对惩防体系建设的力度,采取积极有效地应对措施,全面协调,整体提高,切实的保证高校各项事务健康、有序的运行。

参考文献:

- [1]张书明等.高校和谐校园理论与实践[M].济南:山东大学出版社,2007年8月.243-244.
- [2]《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》辅导读本[M].北京:中国方正出版社,2005:97-100.
- [3]刘峰岩.如何正确分析和认识反腐败斗争形势,正确认识和判断当前反腐败斗争形势[M].北京:中国方正出版社,2006:83.

责任编辑 左良万

专业与产业对接 构建高职教育特色

熊青平

【摘要】高职院校实现其专业与产业的对接能拓展高职院校其自身的发展空间，但当前高职院校专业与产业对接当中存在不少问题，要实现专业与产业的有效对接，应研究区域经济发展的特色、明确当地产业发展大方向，通过建立高校理事会、专业群校企合作理事会，实现校企互动，完善机制，才能提高办学水平和质量，为社会发展培养更多的优秀人才。

【关键词】专业；产业；对接；高职

产业，是当前职业教育发展不可缺少的元素。随着当前经济社会的不断发展以及职业教育办学水平的不断提高，职业教育的专业与实际生产当中的产业紧密的联系在一起，渐已成为职业教育与工业生产发展的重点方向。在这个背景之下，职业教育应该转变发展思路，更加重视对产业发展的支持，应当成为产业发展的重要依靠力量。职业院校在今后的办学当中要基于产业开设新型专业，实现骨干、传统、特色专业全面协调的发展，并且重点实现专业与产业的结合。

一、专业与产业对接的重要性

在当前的社会发展环境下，高等职业教育的重要发展方式之一就是积极主动地为经济和社会发展服务。高职院校实现其专业与产业的对接，能够直接影响到高等职业院校服务于地方经济发展水平的能力。并且，实现专业与产业相结合，能够有效地拓展高职院校其自身的发展空间，更关系到高等职业院校毕业生的就业率，影响高职院校的招生情况。但是，由于多方面的

原因，当前高职院校专业与产业的对接仍然较为滞后。

在高职院校的办学过程当中，“社会化”是高职教育发展的重要途径。而所谓的“社会化”，就是“职业教育的发展，必须符合时代发展的趋势，应当走与社会发展相一致的途径，社会的发展需要哪些人才，就需要职业学校去培养哪些人才”。近年来，随着我国对教育重视程度的不断提高，政府对职业教育的重视程度也越来越高。教育部出台的《关于全面推进素质教育，深化职业教育教学改革的意见》指出：“职业学校要实行产教结合，密切与企业的联系”。2010年又出台了《国家中长期教育改革和发展规划纲要》(2010--2020)，在“纲要”当中明确的指出：“政府切实履行发展职业教育的职责，把职业教育纳入经济社会发展和产业发展规划，促使职业教育规模、专业设置于经济社会发展需求相适应^[1]”。

从国外高职教育的先进发展经验来看，“双元制”理论是当前关于发展职业教育最为先进的理论方法，其核心的根本就在于产教结合，能够

作者简介：熊青平，鄂东科技职业学院，主要从事高职教育教学研究。

实现专业、产业之间的无缝对接。西方国家“教学工厂”的教学理念,是实现了产教相结合的典型。学院的教学计划与当地工业的发展有直接的联系,厂家为学校提供先进的设备、仪器,而师生们在企业提供的机器上进行有针对性的教学活动,甚至开展企业的某些试验计划。

二、当前高职院校教育中专业与产业对接存在的问题

(一)从时间方面看:专业与产业对接相对滞后

1. 近些年来,经济一直在高速的发展,不断涌现出一些高科技产业,一时间使得循规蹈矩的职业教育无所适从。这主要表现在两个方面:首先,是教育具有一定的周期性,特别是为社会培养专业性人才的高等职业教育。从课程的计划、开发,到教学大纲的编写,都需要一个长期的过程。并且,其中有许多重点环节,高职院校尚未具备开发的能力,或在这些方面的开发能力很弱小;其次,与课程改革相对应的教师培养、学生教学大纲的优化、实训基地建设等等都需要与时代发展相适应,这也是一个较为长期的过程,不是短时间内就能够完成的。

2. 在主观方面来讲,许多地方政府在进行经济发展转型时,只重视发展,并没有把高等职业院校的教育与高新技术发展的对接,使得高职院校的发展尚未与政府的规划相结合,不能得到足够的重视与支持。而高等职业院校其自身,也缺乏与当地产业政策相适应,积极改变自身发展策略的意识^[2]。

(二)从体制方面看:缺乏有效的对接机制

由于二者之间缺乏有效的对接,政府统筹未能充分发挥作用,高职院校办学过程中,专业与产业的对接缺乏平台与机制的支持。学校、企业、政府之间,均未能将教育的发展纳入到当地经济发展的战略当中。政府缺少对职业发展的规划,

高职院校缺乏专业与产业结合的战略目光,而企业缺少参与职业教育的积极性。三方之间缺乏协调,使得职业教育的发展缺乏政府、企业、学校之间有效地对接,从而使得职业教育发展较为滞后。

(三)从质量方面看:专业与产业对接的水平较低

通过高职院校实际办学经验可以看出,当前高职教育教学过程当中,专业、产业之间的对接内容较少,许多院校的对接,仅仅实现了专业名称和个别课程的有限对接,高职院校师资队伍的水平、教学质量、学生素质培育等多方面都缺乏有效地对接。并且在有限的对接当中,其专业技术优势不突出,缺乏校企之间的互动,学生专业素养相对较弱,缺乏有效的竞争力,使传统专业的发展空间在不断萎缩。名义上的对接,使得教学与实际脱节,对接貌合神离。

三、如何实现专业与产业的有效对接

(一)主动策划,提前思考

1. 学校应当对我国经济发展趋势有一个较为清晰的判断

学校应仔细地研究国家经济发展报告,理清国家发展的总体战略,认清国家经济发展的整体趋势。如:“发展现代产业体系,大力推进信息化与工业化融合,促进工业由大变强,振兴装备制造业,淘汰落后生产能力;提升高新技术产业,发展信息、生物、新材料、航空航天、海洋等产业。”这便是当前国家经济发展的整体趋势,高职院校要对国家经济发展趋势进行有效的解读,通过研究,捕捉到与发展趋势相适应的专业设计及调整方向,针对经济发展趋势的转型,主动策划,提前转型^[3]。

2. 研究区域经济特色的

区域经济发展的方向,是学校专业与产业结合的重要依据。所以高职院校要加强对区域经济

发展方向的研究,充分的实现与地方产业发展部门之间的互动,不断的开展产业升级转型的专项课题研究,较好地把握当地区域经济、尤其是当地经济产业结构改革的道路与方向,关注当地的支柱产业、新兴产业、基础产业、优势产业。及时地对学校的专业设计进行有针对性的调整,不断改造、合并较为传统的专业,坚决淘汰较为落后的专业,实现院校专业设置与区域经济发展特色相适应。

全国各市、县都有各自不同的主导产业和支柱产业,如湖北黄冈职业技术学院积极探索并实践高校与县市区域经济对接的新模式,近年来先后与武穴市、蕲春县、团风县等10县(市)签订了校县(市)共建协议。各教学学院根据自己专业和各县市区产业特点形成对接,如建筑学院与“建筑之乡”团风县对接,商学院与商业中心的黄州区对接,生物工程学院与“医药之乡”蕲春县对接,并签订对口合作协议,形成了学校专业与校县产业对接发展的格局^[4]。

3. 明确当地产业发展大方向

学校进行专业建设时,需要不断强化“主动服务”的意识,重视对“四新”(新知识、新技术、新工艺和新方法)的改造,增强教学过程当中的产教结合,不断提升校企合作的密切程度。积极的发挥高校对当地产业发展的促进作用,利用学校的精品专业和品牌优势,创办一批校办产业,在依托学校专业发展的前提下,以产业的发展来不断促进专业的建设,形成产教结合、以教促产的循环机制,实现二者之间相互促进、相互提高的双赢局面,在高校发展的过程当中,创造“产学结合”的良好氛围。

(二) 建立高校理事会、专业群校企合作理事会,实现校企互动,完善机制

学校应当争取地方政府的大力支持,可以通过多种方式,请地方政府牵头,成立一个行业、

高校、产业部门参与共建的高校理事会,通过高校理事会来指导高校专业与产业的对接工作。在实际的工作当中,要建立常态化的工作机制,制定详细的工作计划,对当地产业的转型升级以及专业发展当中亟需解决的问题进行重点研究。通过建立高校理事会的方式,实现各利益方的有效参与,实现共建、共赢。

高职院校也应当成立一个由高职院校牵头,由对口教师、企业人员、政府职能部门和资深专家所组成的专业群校企合作理事会,专业群校企合作理事会的任务是对高职院校教学过程中的专业与产业对接进行指导,对专业设置进行论证及调研,并且研究制定详细的发展规划,给学校专业的建设建立一个相对较高的起点。通过专业群校企合作理事会,实现对整个职业教学改革的引领和指导,不断的调整专业设置,对教学内容进行积极的更新,充分发挥优势专业领域的作用,同时不断研究新知识、新工艺、新技术和新方法,实现对企业及行业优势资源的有效利用。

高职院校应当建立校企互动机制,经常性的与企业开展互动,对行业和企业发展的特点与方向进行调研,并且要开展对重点企业的走访活动。主动邀请企业专家、领导及行业领军人物到学校来进行交流,尤其加强对校企合作、人才培养等方面的交流。

如广东交通职业技术学院、黄冈职业技术学院、福建漳州卫生职业学院建立了专业群校企合作理事会。黄冈职业技术学院在学校层面建立了由政府领导、学校负责人、行业企业专家组成的“黄冈职业技术学院理事会”,其宗旨是:坚持依托产业办专业、办好专业促产业,学校理事会在制订校企合作的政策措施、加强与省内外各类企事业单位之间的全方位合作,整合办学资源、促进资源共享、筹措办学经费、合力打造学院特色专业,为产业的发展提供人才保障和智力

支持。并明确理事会在专业及专业群建设、教学条件建设及产学研等方面工作的主要任务和职责。形成政府主导、行业指导、学校和企业主体的四方办学运行机制^[5]。

黄冈职业技术学院在专业群层面已建立了旅游类专业、汽车类专业、物流管理类专业、电子信息类专业等14个专业群校企合作理事会,专业群理事会吸纳行业企业专家入会,指导和参与专业建设、师资队伍建设、实习实训基地建设、课程建设等,为教学改革提供智力支持。在专业层面与武汉法雅园林集团、湖北山河集团、东风汽车销售服务有限公司、湖北彤鑫发动机有限公司等共建“法雅园林学院”、“山河鲁班学院”、“东风汽车服务学院”、“欧宝学院”等10多个股份制的校企合作共同体,实现了在办学、育人、就业等方面的合作发展,建立了校企互动机制。

如广东交通职业技术学院在行业主管部门、港航企业及广大校友的支持下,组建了水路运输管理类专业群校企合作理事会,理事会下设秘书处,形成了多层次的专业与产业对接合作机制。理事会每年召开一次理事会会议,决定合作计划,秘书处负责一年合作日程的落实、协调与追踪。理事会的成员单位对水运管理专业的发展起到了促进作用。合作单位广东珠江国际货运代理有限公司长期为学生提供实习机会和就业岗位,积极参与专业人才培养方案的修订,探讨工学结合人才培养模式的建构。

如福建漳州卫生职业学院成立药学类专业群校企合作理事会,先后与33家企业建立了校企合作关系,联合办学,形成了“校企合作、工学结合、专业与产业对接、共育人才”的培养模式,主要以就业为导向,以职业能力培养为中心,以生产性实训为重点,全面实行顶岗实习,不断拓展订单式培养,力求专业与职业岗位“无缝”

对接,保证专业设置和人才培养目标与职业岗位需求“零距离”对接,形成了学校与药品生产、经营和使用单位构成的毕业实习与就业一体化网络。

如湖南汽车工程职业学院坚持“对接产业、工学结合、提升质量、推动职业教育深度融入产业链,有效服务经济社会发展”的办学思路,牢牢把握“立足汽车行业、服务汽车产业、培养汽车人才、打造汽车品牌”的发展方向,按照“对接产业、调整专业、联通岗位、重构课程”的教学改革思路,构建以“五类项目撬动、职教集团支撑”为核心的校企合作模式,探索以服务长株潭城市群为目标的“两型”发展模式,建立以“6S”管理为核心的现代职业院校管理模式,创造性地探索出了一条适合地方性高职院校的发展之路。

(三)多元化对接,全面提高对接质量

1. 实现课程的对接

专业与产业的对接,最重要的是课程的对接,通过课程的对接,校企双方来共同参与,更加有效的确定教学的培养目标,制定相应的教学计划,在这个过程中,要充分的依据职业分析,根据分析的结论,来进行课程的设置,并组织专业的学习内容。应当通过职业分析,将社会职业归纳成为职业群,从职业群中梳理出职业构成的主要内容,以及主要的活动内容。进而总结出支撑该行业的重点知识技能,使得高职院校的课程设置有效的围绕产业发展以及生产实践的实际需要来开展。

2. 实现过程的对接

光有课程的对接是不行的,还需要对过程进行对接。过程的对接主要是指学校积极主动的为企业职工提供基础的培训服务,教师参与企业的技术研发以及新品的开发,通过参(下转23页)

财经职业院校学生综合职业能力现状刍议

——以四川财经职业学院为例

吕蓉

【摘要】本文根据《2012年四川省招生计划》分析推算出目前我国财经职业院校的现状。根据四川财经职业学院部分学生的调查问卷和分析,推算我国财经职业院校学生综合职业能力。希望能抛砖引玉,引起国内同行的研究兴趣。

【关键词】职业教育;职业能力;现状;研究

一、目前我国财经职业院校现状

关于目前我国财经职业院校的现状,笔者进行了网上检索,并无相关数据和资料。只好寄希望于公布的政府统计年鉴,因没有授予权限,查询未果。鉴于笔者只是四川财经职业学院的一名普通教师,亦无能力获得政府相关部门的统计数据。

幸在笔者手上有《2012年四川省招生计划》,里面列有各省在四川省的招生计划。笔者据此进行初步统计,推算得出目前我国财经职业院校现状如下:

1. 发展迅速,招生规模扩大。2012年在我省专科层次设有招生计划的财经类院校有39所,其中仅文科招生的有17所,民办院校有10所、财经职业院校有30所,招生人数超过8000人。仅从四川省来看,公办的财经职业院校有三所,分别为四川财经职业学院、四川工商商业职业技术学院、四川商务职业学院,招生规模合计超过5000人。民办的西南财经大学天府学院在

专科层次招收人数文理科合计也将近1000人。鉴于各省财经职业院校的绝大部分招生计划都是辖内区域的,由此推断,全国范围内财经职业院校办学规模应该不低于100所,每年招生规模应该在150000人左右。

2. 专业雷同,同质性严重。从2012年各省的招生计划来看,财经职业院校的专业均大同小异,无显著的区别,同质化非常严重。主要表现为:专业结构不合理;专业设置赶潮流;专业名称不规范;专业建设缺乏企业参与;专业布局缺乏战略眼光;专业建设缺乏深度内涵。尤其是工商管理、会计、会计电算化、金融等专业,几乎是各个财经职业院校的共同专业。或许,这也是近几年财经类毕业生就业压力越来越大的原因之一。

3. 各自为政,缺乏竞争优势。从2012年各省的招生计划来看,具有明显办学特色、学生就业前景好、地域优势明显的财经职业院校受到学生的青睐,招生批次明显提前。比如上海立信会

计学院、上海金融学院、浙江金融学院在四川均在本科二批次以上招生,生源条件远远好于同类型的位于四川的三所财经职业院校,而后者基本在专科二批次招生,仅有四川财经职业学院的会计专业2013年在专业一批次招生。

4. 学生就业状况参差不齐,竞争加剧。从近年来本学院反映出的财经职业院校的就业形势看,总体趋势还是良好的,但学院内不同专业之间的就业状况差异较大,某些专业明显存在供过于求、与社会需求脱节的现象。

二、我国财经职业院校学生综合职业能力现状

关于我国财经职业院校学生综合职业能力现状的研究,笔者尚未查到相关数据和资料。因此,仅以笔者在本学院2010级学生进行的综合职业能力现状进行的问卷调查为例。

本次共发出前期调查问卷675份,收回662份,回收率为98%。涉及本院2010级会计、工商、金融、财务与审计专业的学生。

1. 从总体来看,学生对自己目前的专业能力、个人综合素质满意程度不够高,45.77%的同学达到满意,48.64%的同学一般满意。

2. 78.55%的学生认为他们的“社会责任感和诚信”强,69.34%的学生认为他们的“团队合作能力”强。在这些能力指标中只有“社会责任感和诚信”及“团队合作能力”两项指标的权重超过50%,其他指标均在50%以下,而学生的“专业知识与技能”以及“创新能力”权重最低,说明学生的这两项能力较低;30%—40%权重区间的指标较多,有“社会适应能力”、“职场岗位胜任能力”、“市场竞争意识”、“沟通表达能力”和“自我发展能力”指标。说明学生的综合职业能力还有很大的提升空间。

3. 大多数学生认为自身的相关能力处于一般状态,72.96%的学生认为自身的“专业知识与技能”一般,73.72%的学生认为自身的“创新能力”一般,这两项指标处于峰值位置。而“社会适应能力”“职场岗位胜任能力”“应变能力”“沟通表达能力”“自我发展能力”都有60%以上的学生认为自身能力处于一般状态。只有20.54%的学生认为自身的“社会责任感和诚信”一般。

三、本学院已做努力

为了解决上述问题,我院自2010年9月开始进行多专业综合实训课程开发与实践。截止目前,已完成四届毕业生累计超过5000人的模拟实训,取得了较好的效果。获得了省教育厅、同行的广泛认可。下面以笔者针对其中一期2010年参训学生的后期效果调查为例。

1. 本次调查问卷主要针对四川财经职业学院2010级学生,涉及专业包括会计、财务管理、工商管理、市场营销、金融、会计电算化专业。涉及模拟企业包括18家制造公司、4家贸易公司、2家会计师事务所、2家工商局、2家税务局和1家银行,涉及实训岗位320个。共发出问卷320份,实际回收问卷320份。

2. 总体上看,超过60%以上的同学认为多专业综合实训课程对提升个人综合职业能力有显著提高,64.06%的学生认为在完成多专业综合实训以后,对所完成的工作结果满意。其中:69.16%的学生认为多专业综合实训课程有助于“专业能力、个人综合素质”的提高,55.63%的学生认为个人的“社会适应能力”有所提高,71.88%的学生认为“职位岗位胜任能力”增强,69.16%的学生认为个人的“专业知识与技能”提升,81.25%的学生认为个人的“社会责任感和

诚信”增强,72.19%的学生认为个人的“人际关系协调能力”增强,60.94%的学生认为个人的“市场竞争意识”增强,62.19%的学生认为个人的“应变能力”增强,71%的学生认为个人的“沟通表达能力”增强,75%的学生认为个人的“团队合作能力”增强,55.63%的学生认为个人的“自我发展能力”增强,64.06%的学生认为个人的“企业文化理解能力”增强,63.44%的学生“对将来的就业信心”增强。

3. 同时,我们也应看到,仍有部分学生未能从多专业综合实训课程中获得能力提升。本门

课程尚有提升和完善的空间。

四、研究结论

基于上述分析,可以得出如下基本结论:

1. 我国财经类职业院校学生对自身的相关能力认知需要提升。
2. 我国财经类职业院校学生的综合职业能力还有待进一步提高。
3. 我院多专业综合实训课程对提高学生的综合职业能力有明显促进作用。

责任编辑 王 瑶

(上接 20)与企业生产、制造的实际过程,来不断提升产、学、研的水平。学校和教师都应当在服务当中不断提高自身的能力。学生也要通过“边学习、边参加”的方式,不断的参与到企业的生产活动当中去,积极的参加企业实际生产,锻炼自身适应工作的能力。通过学校、师生多方的努力参与,实现学校专业与产业的零距离对接^[6]。

3. 进行文化的对接

学校与企业文化对接也非常重要。因为文化的融合,对提高双方的认知了解,以及更好地开展合作都非常重要。在专业与产业对接的过程中,应当把学校及企业的文化建设进行融合,吸收企业先进文化的核心所在,深入地挖掘企业文化的魅力。要积极引导学生加强对先进企业文化的学习,结合学校自身的文化,实现双方有效的融合,更好的促进专业与产业的对接。

当前,高职院校教学过程中实现专业与业的对接是工作的重点。高职院校要充分重视对接,

通过有效对接,提高办学水平和质量,为社会发展培养更多的优秀人才。

参考文献:

- [1]教育部关于印发《中等职业教育改革创新行动计划(2010-2012)》的通知(教职成(2010)13号)[z]. 2010-11-27.
- [2]江苏省经济和信息化委. 江苏省“十二五”工业转型升级纲要[Z]. 2012-05-08.
- [3]马成荣. 职业教育要做到专业与产业、企业、职业的三维对接[J]. 江苏教育, 2011(5),27.
- [4]孔样亩. 浅析职业教育专业与产业对接的有效策略探究[J]. 广东教育职教, 2011(1),15.
- [5]楼世洲. 专业对接的问题研究[J]. 江苏教育, 2010(10),29.
- [6]周赣琛. 高职教育与区域经济深度融合的思考[J]. 职业教育, 2012(3),38.

责任编辑 祝 刚

简论当前结构性税收调整的主基调

黄吉秀

【摘要】本文通过对当前结构性减税政策效应的分析,提出结构性减税应该是“有减有增、以减为主”的税负结构性调整,在此基础上,进一步论证了当前实施结构性减税的必要性和可能性,并提出以此为契机,积极推动新一轮财税体制改革。

【关键词】结构性减税;必要性;可能性;财税体制改革

结构性减税是当前实施积极财政政策的重要内容。所谓结构性减税,其内涵是税种有增加有减少,税率有提高有降低。从质的方面看,应该是减轻企业、个人的税收负担;从量的方面看,可能增加税收也可能减少税收,实现“有减有增、以减为主”的税负结构性调整。笔者以为,结构性减税应该是控制税收增加的量,使经济增长、财政收入增长与个人收入增长保持合理水平。当前,单纯提结构性减税过于笼统,有增加税收的嫌疑,与积极财政政策的初衷不符,同时也会坐失改革良机。

一、当前结构性减税政策效应

按照财政部已经出台的结构性减税实施计划,其主要内容包括五个方面:一是减轻中小企业特别是小微企业税收负担,带动就业和创业,增强经济发展内生动力;二是继续加大税收政策支持力度,促进保障和改善民生;三是稳步推进营业税改征增值税试点;四是扩大物流企业营业税差额征税试点范围,出台物流企业大宗商品仓储设施用地的城镇土地使用税优惠政策,促进物流业健康发展,降低企业物流成本;五是通过实

施较低进口暂定税率等方式,鼓励国内不能生产或性能不能满足要求的先进技术设备、关键零部件以及国内紧缺的重要能源、资源、原材料等产品的进口。

上述五个方面的减税计划,对于完善税制,减轻税负,刺激经济,改善民生,会起到积极的作用。但是,如果政府要真正实施减税计划,就应该包括减哪些税,减多少税以及怎么减税的问题,而上述减税计划总的来说比较笼统,实际效果会大打折扣。

(一)作为结构性减税首先要明确减哪些税的问题,即减税的总体规划。这是结构性减税的关键问题。尽管上述措施也涉及了一些减税计划,但究竟要减哪些税,缺乏总体规划。以笔者所见,作为结构性减税的总体规划,应该考虑以下几个方面:一是税制结构。我国目前的税制是以流转税为主体,流转税占全部税收的70%以上,流转税中增值税又占大头;同时在我国18种税中,主要税种是增值税、消费税、营业税、企业所得税和个人所得税这五个税种占90%,其他13种税仅占10%。二是税负转嫁。我国实行

作者简介:黄吉秀,四川财经职业学院副院长,教授。

的流转税是价内税,而价内税具有转嫁性质。所以,流转税越高成本就越高,成本越高价格就越高,这是我国近年来商品价格上涨过快、且居高不下的主要原因之一。三是税收负担。既然是结构性减税,就是相对于总体减税而言,因此就要考虑我国目前哪些行业、企业及个人税收负担过重。前两点是考虑减哪些税种,后一点是考虑减哪些纳税人的税负。作为结构性减税的总体规划必须考虑这三个问题。

(二)作为结构性减税还要明确减多少税的问题,即量化目标。作为结构性减税计划的出台,不仅要有具体的税种减少,税率的降低,还应该有量的规定,显然这几项减税措施只有减税的项目,而没有量化目标,使结构性减税不具有直观效应,也使结构性减税难以落到实处。同时,这几项措施除了营业税改增值税(下称“营改增”)减税力度较大外,其他减税措施都过于零碎,力度不够,有点小打小闹,或者说,雷声大,雨点小,不能从根本上减轻企业、个人的税收负担。根据著名财税专家高培勇的分析,我国减税规模应当至少在 6000 亿元(资料来源:《中国财经报》2012 年 5 月 8 日)。我认为,减税规模应在 1 万亿元以上,这个数字相当于目前国家财政收入的 10%,也相当于当年财政收入增量,并不会伤筋动骨,完全在财政所能承受范围之内。

(三)作为结构性减税还要明确怎么减的问题,即具体措施。上述减税计划主要涉及对小微企业的减税和营改增,等等,但力度不大,而且不太具体。我认为,作为结构性减税的具体措施,应该包括:

1. 营改增的同时必须“降率”。这几项措施,重头戏是营改增,尽管试点中有的行业或企业税负有所上升,但营改增总体减轻企业负担是不容置疑的。据国家税务总局的测算,今年在全国范围内实施营改增所涉及的减税规模,可达

1200 亿元以上。值得注意的是,营改增必须同时“降率”。其理由,一是“营改增”之后,如果其他税种不作相应调整,增值税在全部税收收入的比重将提高至 55%以上。这既不利于防范财政收入风险,更不利于税制结构的优化。所以,很有必要在实施“营改增”并扩大其试点范围的同时,启动降低增值税税率的改革。据测算增值税税率每降低一个百分点,可大抵减税 2000 亿元。再加上以增值税为基数的教育费附加、城建税和地方教育费附加而带来的减税,其减税总规模可达到 2500 亿元左右。若降低 2-3 个百分点,那么通过降低增值税率实现的减税规模有可能达到 5000-7500 亿元。二是降低增值税税率也是与国际接轨。从国外实行增值税情况看,美国没有增值税,欧洲平均为 10%,日本为 4%。我国为 17%和 13%两档,显然,我国属于增值税税负较高的国家(资料来源:中国新闻网 2012 年 3 月 9 日)。中国还未成为高收入国家,但这一税负已经超过高收入国家的水平。因此,有必要降低增值税税率。三是从我国税种主要是流转税,而流转税又具有转嫁性质看,广大消费者不仅是直接税的负担者,而且是间接税的负担者。因此,结构性减税不仅要减直接税,更要减间接税。增值税是最大的流转税、间接税,当前,除了涉及老百姓切身利益的蔬菜批发、零售免征增值税外,还应该对增值税普遍降低税率,这样可以降低增值税纳税人和负担人的税收负担。

2. 结构性减税应覆盖主要税种。尽管我国目前有 18 个税种,但主要税种只有增值税、营业税、消费税、企业所得税和个人所得税,实施结构性减税,应该包括这五种税。假如将非主要税种的 13 个税种全部减掉,也只占全部税收收入的 10%。而且,事实上也不可能将这 13 种税全部减掉。因此,就应该在主要税种上下工夫,除增值税普遍降低税率、营业税逐步纳入增值税

外,企业所得税和个人所得税也要适当降低税率,或者提高起征点。我国企业名义税率不高,但实际负担并不轻,按照2012年企业所得税收入19653.56亿元计算,如果降低2个百分点,一年可以减轻企业所得税负担1500多亿元。同时,个人所得税起征点还有提高的空间。具体来说,可以将个人所得税的起征点由目前的3500元提高至5000元,同时创造条件逐步实行“综合收入”和“家计扣除”相结合,体现更为有力的结构性减税安排。至于能否减消费税,应区别对待,对过去认为是奢侈品的现在是必需品,对这部分消费品就要减税;而对进口的化妆品、高档包、汽车等奢侈品还应该提高税率。

3. 结构性减税的过程,就是深化税制改革、完善税制结构、优化财政收入的过程。因此,不仅主体税种的税负要减,对不合理的或者可以减轻纳税人负担的其影响面又很大而对财政收入影响又不大的税种,可以直接取消。如车辆购置税,该税不仅税率过高,而且有重复征税的嫌疑。同时,结构性减税其目的是要减轻企业、个人的税收负担,为此,不仅要减税,还要减少非税收入,如基金、收费等。目前反映强烈的是地方教育附加,这个附加是以增值税、营业税和消费税为基数来征的,增加了企业、个人的纳税负担。减税只有与减费、减少基金收入等措施结合在一起,才能真正起到结构性减税的作用。

以上可以看出,当前结构性减税实施力度还有待进一步加强,无论是总量还是结构都还有较大空间,如果结构性减税伴随的是不痛不痒的减税,没有实质性的减轻企业、个人的税收负担,甚至是结构性增税,就有违改革初衷。

二、实施减税的必要性和可能性

(一)从可能性来看,我国已经具备减税的财力基础。从绝对额看,改革开放以来,国家财政实力明显增强,特别是实行分税制以来,国家

财政每年以大大高于GDP和城镇居民收入收入增长速度增长,近几年每年增加的财政收入绝对数都在万亿以上,2012年国家财政收入达到117210万亿元,超收13335万亿元;从相对数看,财政收入占GDP的比重逐年提高,已经由1994年的10.8%提高到现在的20%以上,尤其是中央财政收入占全部财政收入的比重自1998年以来一直都在50%以上,雄厚的财政实力为减税打下良好的基础。同时,大规模减税早已具备舆论基础。当前,企业税负过重是不争的事实。特别是中小企业更是被沉重的税费负担压得喘不过气来;公众的税感不好也前所未有的,由于税收高、导致物价高,公众消费就高,恩格尔系数不降反升,幸福感严重不足。因此,政府应该出台更加直接、更大力度、更大面积的减税政策,给广大中小企业松绑,放水养鱼;给个人减税,以壮大中等收入群体,改善投资与消费比例,改变以投资和出口为主导的经济增长方式。

(二)从必要性来看

第一,减税有利于减轻我国宏观税收负担。当前,我国宏观税负到底重不重?若仅按照小口径税收收入占GDP的比重来衡量,中国的宏观税负大概在20%左右,的确不是很高。但实际情况是,政府的财政收入除税收之外,还有非税、债务等收入。即所谓的大口径宏观税负,按这个口径与GDP相比较,中国的宏观税负已经达到了35%左右,比有的发达国家还要高。

判断宏观税负重不重还要从公众对税收负担的实际感受来判断,即税收的痛苦指数。2009年《福布斯》杂志当年发布“中国税负痛苦指数为159,仅次于法国排名全球第二”。这个排名是否科学,也有争议。尽管国外很多发达国家是以直接税为主,公民的税收负担也不轻,但公民享受了较高的福利待遇,如欧美国家,税负一般都在40%以上,这些国家,社会保障和社会福利

支出占财政总支出的 30%以上, 美国为 45%, 德国高达 71.49%; 而我国是以间接税为主, 但我国间接税具有转嫁性质, 因而公民除了是直接税的负担者外, 还是占主要财政收入的间接税的负担者, 而我国公民享受的福利与税负是不对等的, 这也是我国公民感到税痛、不幸福的主要原因。

当今很多发达国家出现经济危机, 债务沉重, 除了经济本身出现问题外, 与他们长期实行高福利制度, 而税负又没有相应提高有关。就如美国, 据耶鲁大学管理学院金融学教授陈志武的研究表明, 1950 年美国企业、个人上缴给联邦政府的税收和个人所得税分别占 GDP 的 4% 和 6%, 到 2010 年这一比例为 1.8% 和 6.5%, 前者下降了 60 左右, 后者基本持平(资料来源:《南方周末》2012 年 3 月 8 日)。近年来美国的债务危机、财政危机都很严重, 但美国近年来税负只占 GDP 的 24%, 大大低于我国水平, 如果美国的征税水平与中国相当, 也为 35%, 那么美国的财政赤字会基本消除。我国自 2000 年以来, 我国宏观税负平均每年增长 19%, 这就不难解释这十年来财政收入快速增长的真正原因。当今欧洲国家国债余额相当于 GDP 的 80% 甚至一倍以上, 我国仅占 25%; 赤字占 GDP 的 10% 以上, 而我国不到 2%, 完全处于安全的警戒线内(资料来源:《南方周末》2012 年 3 月 8 日)。

第二, 减税有利于刺激经济增长。当前, 实施积极财政政策如果仍然以投资刺激经济增长显然不合时宜。2008 年政府 4 万亿投资尽管使我国 GDP 增长速度没有因为世界经济危机下滑, 但是政府投资引起的通胀压力、产能过剩、挤出效应以及损失浪费严重等等这几年已经凸显出来; 当前外贸也由于多方面原因对中国经济的贡献度进一步下降; 唯有依靠消费是启动新一轮经济增长的可行之路。转变经济增长方式我们

提了很多年, 但是实际效果并不理想。其实, 通过减税完全可以带动消费, 从而带动经济增长。我国的家庭消费只占 GDP 的三分之一, 不到发达国家的一半, 也远远低于发展中国家平均 55% 的水平。物价高是低消费的主要原因。如能降低增值税、营业税、消费税税率, 并相应完善关系民生的一系列制度安排, 将会极大的刺激消费增长, 从而使中国经济增长建立在更加稳固的基础上。

从世界经济和我国发展历史来看, 减税不失为刺激经济发展的最佳途径。进入新世纪以来, 许多国家尤其是发达国家为了应对全球性经济增长放缓之势, 纷纷推出了减税计划和方案, 调低税负, 形成了新一轮世界性的减税趋势和潮流。其特点: 一是涉及范围广, 几乎所有发达国家都制定了减税方案; 二是减税目标明确, 各国开展的减税行动主要以降低企业所得税和个人所得税为主; 三是减税幅度大, 许多国家的降税幅度和规模都是前所未有的。当然, 一些国家为应对危机增加财政收入, 也推出了增税措施, 但增税主要是针对富人, 即所谓的“富人税”。在中国历史上, “盛世”的出现与朝廷实行轻税政策有密切关系, 而重税之下, 从未出现过好形势。这是极重要的历史经验, 应当汲取。

第三, 当前实施结构性减税应切实体现在减税上。党的十六届三中全会提出“简税制、宽税基、低税率、严征管”的税收改革原则, 充分体现了减税的战略思想。从 2003 年开始实施有增有减的税制改革走的就是结构性减税之路。2008 年以来为应对特大自然灾害和国际金融危机冲击, 我国继续实行积极财政政策, 其重要内容就是实施结构性减税政策。但实际情况是财政收入不仅没有减少, 反而仍然持续增长, 2009 年—2012 年财政收入分别为 68477 亿元、83080 亿元、103740 亿元、117420 亿元, 其增长速度分别为:

11.7%、21.3%、24.8%和12.8%，大大快于同期GDP增长速度，更快于城镇居民收入增长速度。尽管不少官员、学者出来解释缘由，但客观事实是，企业、居民的税收负担非但没有减轻，还有加重的趋势。结构性减税变成了结构性增税。因此，当前结构性减税应该实行实实在在的减税，只有减税或退税，才能给企业和个人带来新的活力、刺激内需，真正实现给企业、个人带来实惠的经济增长。

三、以减税为契机，积极推进新一轮财税体制改革

我国自1994年实行分税制财政体制改革以来，财税体制改革虽然一直没有间断，但基本上都没有进行大的改革，从去年初开始的以营改增为标志的结构性减税应该是继分税制改革以来比较大的改革。我认为，当前应该以营改增总体减税为契机，进行一次比较大的财税体制改革，以进一步完善现行分税制财政体制。

(一)规范中央与地方的财政分配关系，建立地方财政收入的稳定增长机制。规范中央与地方的分配关系的前提是清理中央与地方的事权，中央财政要切实承担起提供具有全国性公共产品的责任。当前实施的营改增会进一步增大中央财政收入，同时会动摇地方财政收支平衡的基础。在现今没有税种代替营业税的情况下，笔者建议，营改增后因此减少的地方财政收入应该留给地方，同时为了保证地方财政有比较稳定的收入来源，应适当调整中央与地方增值税分成比例，以确保地方财政有稳定的收入来源，避免地方财政过分依赖土地收入，或者任意加重企业税费负担的状况。与此同时，还要进一步清理地方事权，对事权大于财权的地方，中央财政要进一步加大对地方的一般性转移支付力度，逐步实现全国基本公共服务均等化，逐步缩小东西部差距和发达地区与落后地区的差距。

(二)调整财政支出结构，加大民生财政支出。要切实调整财政支出结构，把财政收入的主要部分用于改善民生的教育、医疗、养老，增加就业上，使公共财政的阳光照耀在每一个公民身上。同时，还要调整长期以来失衡的个人收入分配结构，对于讨论了几年的增加城镇居民收入的政策要尽快出台，建议这次增加城镇居民收入政策力度大一些，一方面是应对物价上涨通货膨胀；另一方面也是弥补多年政府对百姓的欠账；再一方面也是为拉动内需促进经济增长方式转变打下基础。

(三)在总体减税的前提下，进一步完善税制结构。总的思路应该是：结构性减税为主，结构性增税为辅，总体上降低宏观税负。在此基础上，进一步完善税制结构。首先，继续加大增值税转型力度。一是扩大营改增的实施范围；二是适当降低增值税税率。其次，加大对奢侈品消费税的征收力度，同时对环境污染大的物品，如一次性包装物、含氯汞电池等要纳入征税范围。第三，进一步健全个人所得税制度，提高个人所得税工薪所得费用扣除标准，合理调整税率结构，降低中低收入者税负，强化对高收入的调节。第四，切实减轻小微企业的税收负担。依笔者所见，在当前情况下，即使对小微企业实行全免税也不为过，就像2006年政府取消对种地农民征收农业税一样，从而减轻小微企业负担，真正启动民间投资。这一举措相对于增加中小企业融资、降息等等更加直接，也会更加有效。第五，逐步减少以致最后取消各种收费。第六，对垄断行业征收暴利税。其理由是，垄断行业主要是凭借垄断获取高额利润，而之所以形成垄断是国家政策形成的，目前这部分垄断企业职工收入与普通企业职工收入形成强烈对比，至于其高管收入更是整个社会成员不能接受。这也是我国基尼系数居高不下的主要原因之一。第七，对于目前是否征收

房产税,从上海、重庆两地试点来看,虽然时间不长,但仍然遇到不少问题。最突出的问题是征收成本太高。而且,从上海、重庆试点看,征收房产税也并没有起到抑制房价的作用。目前舆论也不太支持房产税的征收,加之房产税本身有重复征税的嫌疑。就目前有不少城市对二手房交易征收20%所得说来看,引起的社会不良反应也应该引起决策层的高度重视。如果一种税的开征舆论不支持、效率也低、百姓用脚投票,那么,这种税无疑是恶税,就没有开征的必要。至于拥有十套甚至几十套房的人,如果是官员,应该彻底追查,如果是富豪,可以征收重税,以调节社会分配。第八,继续推进资源税改革,适时扩大征税范围,进一步发挥促进合理利用的作用。第九,研究开征环境税,以应对目前我国日益严峻的环境形势。

(四)加大预算控制,切实管好用好税收收入。长期以来,我国的政府预算,奉行的是“以收定支”的“量入为出”原则,在此原则下财政收入越多,支出就越多,支出的规模也就随着收入的增加越来越膨胀。近年来,细化预算编制,提高预算透明度的呼声不可谓不高,政府也不可谓不作为。但是,总的来说仍然不够。财政收入大幅度增长、年终突击花钱不能不说明我们的预算不够细化、预算存在严重不透明。上世纪90年代,我国就提出建立公共财政体系。公共财政不是无所不包的财政,需要严格界定财政支出范围,实行以支定收,量出为入。由此来决定我们该征哪些税,如何征、征多少。近年来又有不少专家、学者提出建立民生财政。而民生财政建立的前提必然是民主财政。离开民主财政,民生财政只能是一句空话。

(五)加快税收立法进程,真正实现依法治税。我国目前只有针对企业和个人的所得税已成为法律。但除此之外的所有流转税、财产税和行为税税种还都是以国务院暂行条例形式出现的法规,尽管这是经过授权的。随着2000年《立法法》的制定,已经失去了法律依据。由此可见,我国目前税收立法严重滞后,迫切需要加快税收立法进程。其实,随着我国依法治国进程的推进,依法治税也喊了很多年,但是实际效果却并不理想。即使提依法治税,更多的还是要求企业、个人依法纳税,至于依法征税,一般情况下,税务机关对绝大部分企业并不是按税法要求“应收尽收、依法征收”,而是采取弹性征收的办法,征多征少取决于当年的税收任务:财政压力大时加大征收力度,压力小时则可适当放松征管。再加上目前由政府制定的税收法规,解释权在财政税务部门,于是,税务部门不断出台各种税收政策、规定,随意对征收范围、税种和税率作解释。这不能说不是多年来税收超常增长,企业、个人税负过重的一个重要原因。

参考文献:

- [1]庞凤喜,张念明.结构性减税政策的操作路径解析[J].税务研究,2013(2).
- [2]许多奇.我国分税制改革之宪政反思与前瞻[J].法商研究,2011(5).
- [3]郭艳娇,寇明风.关于我国税负“痛苦”的理性思考[J].财政研究,2013(3).
- [4]刘小兵.以民生财政为导向的结构性减税政策研究[J].地方财政研究,2013(2).
- [5]冯俏彬.私人产权与公共财政[M].中国财政经济出版社,2005.

责任编辑 祝 刚

个人所得税年终奖纳税设计缺陷分析与建议

袁中文

【摘要】当前年终奖发放是很普遍的现象,如何正确合理、公平计算纳税,跟每个纳税人都相关。由于设计问题造成纳税差异,使得纳税的公平性遭受破坏,作为制度缺陷,应该修改。笔者就年终奖纳税设计问题进行了分析,并提出个人建议,以提高税法的合理性和公平性,进而维护税收征管的公正。

【关键词】年终奖;应纳税额;公平

大多数工薪阶层会得到年终奖,并为此缴纳个人所得税。在纳税设计时如何合理、公平、可操作性强,关系到每个纳税人的切身利益。由于设计缺陷,造成纳税的不公平,会打击纳税人的纳税积极性,促使纳税人进行纳税筹划,增加企业管理成本,进而产生偷逃税现象,造成国家税收流失。

年终奖是指年末行政机关、企事业单位根据单位效益和对雇员全年工作业绩的综合考核情况,向雇员发放的一次性奖金,包括年终加薪、实行年薪制和绩效工资办法的单位根据考核情况兑现的年薪和绩效工资。

一、目前税法的计算方法(注:以下讨论,不考虑公积金等税前扣除项目)

自2005年起,把年终奖单独作为一个月的工资,即把年终奖 $\div 12$,按其商数确定适用税率和速算扣除数。会产生两种情况:

1.发奖当月月收入 $> 3\ 500$

直接根据年终奖 $\div 12$ =商数,按商数确定适

用税率和速算扣除数计算。

例1:某企业2012年12月给员工发放年终奖,员工甲54 000元,员工乙55 000元。假设甲乙12月的工资都超过3 500元,则:

员工甲的纳税情况为: $54\ 000 \div 12=4\ 500$ 元,适用税率10%,速算扣除数105元,应纳税额 $=54\ 000 \times 10\% - 105=5\ 295$ 元,税后净收入 $=54\ 000 - 5\ 295=48\ 705$ 元。

员工乙的纳税情况为: $55\ 000 \div 12=4\ 583.33$ 元,适用税率20%,速算扣除数555元,应纳税额 $=55\ 000 \times 20\% - 555=10\ 445$ 元,税后净收入 $=55\ 000 - 10\ 445=44\ 555$ 元。

乙的奖金只比甲多了1 000元,而应纳税额是甲的近2倍,税后收入反而比甲少4 150元。纳税的公平性、合理性荡然无存。

2.发奖当月月收入 $< 3\ 500$

根据(年终奖-发奖当月与3 500的差额) $\div 12$ =商数,按商数确定适用税率和速算扣除数计算。

作者简介:袁中文,四川财经职业学院副教授,化机和国际金融双学士,注册会计师,注册评估师。研究方向会计、审计、资产评估、高职教育。

例2:某企业2012年12月员工丙发放年终奖18001元,员工丙当月的应税工资3498元,则:

员工丙的纳税情况为: $[18001 - (3500 - 3498)] \div 12 = 1499.92$ 元,适用税率3%,应纳税额 $= [18001 - (3500 - 3498)] \times 3\% = 539.97$ 元。

例3:如果上例中员工丙当月的应税工资3500元,则:

员工丙的纳税情况为: $18001 \div 12 = 1500.08$ 元,适用税率10%,速算扣除数105元,应纳税额 $= 18001 \times 10\% - 105 = 1695.1$ 元。

12月的工资差了2元,而应纳税额差了 $1695.1 \div 539.97 = 3.14$ 倍,让员工丙情何以堪?

二、纳税差异分析与建议

(一) 纳税差异分析

按税法规定,年终奖的计算方法,一年只能用一次,且只能在发放当月如此计算。造成这样巨大差异的原因:

1. 采用总额计算,速算扣除数只扣除一次,使得奖金越多,税率提档次越高,享受扣除金额降低。上面例子的情况都是如此。

2. 刚好在税率临界点,产生税率跨档。如例2、3,说明临界点税率跨度大,因而纳税差异大。

3. 当月的限制,人为设计造成不公平。如例3,假设把问题极限化,员工丙1—11月,每月工资1500元,则1—11月都不交税,而刚好12月工资超过3500元,则由于“命苦”,该享受税前扣除数优惠,没有享受到,而成了“纳税大户”。

(二) 建议

这些问题可以统一用一个公平、合理、且可操作的解决办法,就是个人所得税也采用每月预交,年终汇算清缴,且把个人的一年全部收入包括年终奖平均到12个月。目前税法已经明确

规定了采掘业、远洋运输业、远洋捕捞业等三个行业可以预缴,然后全年平均收入进行清算。这样处理一方面可以减少企业为了员工的利益,进行的税收筹划成本⁴;另一方面可以避免收入发放时点不同,造成税负的不均匀和不公平,如例3的放大,就是标准的“杀贫济富”。

三、验证

例1-1:某企业2012年12月给员工发放年终奖,员工甲54000元,员工乙55000元。假设甲乙每个月的工资为3500元,则:

1. 按目前税法全年纳税

员工甲的纳税情况为:1—11月纳税为0,12月纳税5295元;全年纳税5295元;

员工乙的纳税情况为:1—11月纳税为0,12月纳税10445元;全年纳税10445元;

2. 按全年平均计算纳税

员工甲的纳税情况为:1—11月,纳税为0,全年12月纳税 $= (4500 \times 10\% - 105) \times 12 = 4140$ 元,减少纳税 $= 5295 - 4140 = 1155$ 元;

员工乙的纳税情况为:1—11月,纳税为0,全年12月纳税 $= (4583.33 \times 20\% - 555) \times 12 = 4339.99$ 元,减少纳税 $= 10445 - 4339.99 = 6105.01$ 元;

甲乙两者的纳税差异 $= 4339.99 - 4140 = 199.99$ 元,即收入多了1000元,多交税199.99元,公平合理。

例2-2:某企业2012年12月员工丙发放年终奖18001元,员工丙每月的应税工资3498元,则:

1. 按目前税法全年纳税

员工丙的纳税情况为:1—11月纳税为0,全年只有12月纳税539.97元;

2. 按全年平均计算纳税

员工丙的纳税情况为:1—11月纳税为0,全年12月纳税 $= [1500.08 - (3500 - 3498)] \times 3\%$

$\times 12=539.31$ 元,基本无差异,原因是每个月的差异只有2元。

例3-3:某企业12月员工丙发放年终奖18001元,员工丙1—11月,每月工资都是1500元,12月工资是3500元,则:

1. 按目前税法全年纳税

员工丙的纳税情况为:1—11月纳税为0,全年只有12月纳税 $=18001 \times 10\% - 105 = 1695.1$ 元。

2. 按全年平均计算纳税

员工丙的纳税情况为:1—11月纳税为0,12月取得年终奖后的每月平均收入 $= (18001 + 3500 + 1500 \times 11) \div 12 = 31667.75 < 3500$ 元,不纳税,全年纳税为0。全年的收入38001元,低收入不纳税,这才是税法的目的,也是公平合理的。

例4:某企业2012月员工丙发放年终奖18001元,员工丙1—12月,每月工资都是1500元,则:

1. 按目前税法全年纳税

员工丙的纳税情况为:1—11月纳税为0,全年只有12月纳税 $= (18001 - 2000) \div 12 \times 3\% = 40$ 元。

2. 按全年平均计算纳税

员工丙的纳税情况为:1—11月纳税为0,12月取得年终奖后的每月平均收入 $= (18001 + 1500 \times 12) \div 12 = 3000.08$ 元 < 3500 元,不纳税,全年纳税为0。全年的收入36001元,属于低收入。

四、结论

通过上述分析,目前年终奖的纳税设计是存在缺陷的,即不公平。不公平的实质在于:

1. 如果每个月收入 > 3500 元,只是造成年终奖的多纳税,是由于少扣除11个月的速算扣除数。

2. 如果1—11月,月收入 < 3500 元,只是12月收入 > 3500 元,或者1—12月,每月收入 < 3500 元,1—11月没有全额享受到3500的扣除优惠,在年终奖纳税时,少扣除11个月的速算扣除数,两项共同作用,造成多纳税。

3. 第一、二档的税率相差很大,一跨档,纳税增加很多。可能设计时注意到了5000元和5001元,在扣除3500元后纳税分别是:45元和45.1元,多了1元钱的收入,只多了0.1元的税,差异不明显。7000元的收入纳税是245元,与5000元的收入相比,多了 $2000 \div 5000 = 40\%$,而税相差 $(245 - 45) \div 45 = 444\%$,再好理解一点,收入10000元纳税745元,收入增加1倍,纳税增加 $(745 - 45) \div 45 = 15.56$ 倍。这说明收入增加和纳税不成比例。目前税率档次的设计,还是中低收入者作为主要纳税对象。所以,扩大第一、二档的级距,降低第一、二档次的税率,应该是下一次个人所得税修改的重点。

参考文献:

- [1] 财政部,中华人民共和国个人所得税法,2011.
- [2] 中华人民共和国个人所得税法实施条例(2011年),(中华人民共和国国务院令 第600号).
- [3] 东奥会计在线,税务代理实务[M].北京大学出版社,2013.
- [4] 袁中文.从工资实际发放案例浅议合理避税[J].商业会计,2012.12(23)
- [5] 徐峰.个人所得税税后收入的还原计算及模型设计[J].中国管理信息化,2007.12.
- [6] 东奥会计在线.税法(ii)[M].北京大学出版社,2013.

责任编辑 徐景泰

我国中小企业财务管理存在问题及对策

李 招

【摘要】中小企业在我国的经济发展中发挥着重要的作用,尤其是在当前的环境下,更需要中小企业在国民经济的发展当中贡献自己的力量。本文先重点介绍我国中小企业发展的整体概况,进而对我国中小企业财务管理当中存在的问题进行分析,最后针对这几个问题给出具体的解决措施。

【关键词】中小企业; 财务; 管理; 问题

一、我国中小企业的总体概况

(一) 中小企业概述

随着当前我国经济的飞速发展,中小企业已经在国民经济发展的过程当中发挥着不可替代的作用。中小企业可以被视为国民经济腾飞最根本的保障,同时,对于社会的稳定也发挥着重要的作用。我国当前中小企业有超过 5000 万户,占据全国企业总数的 99% 以上,并且中小企业的营业额占到企业整体营业额的 60% 以上,解决的就业人口占到全国净增就业人口的四分之三以上。我国对于中小企业的划分标准主要是以基层的生产单位作为主要的对象,并且随着经济的不断发展,对中小企业的定义标准也在不断的变化当中^[1]。

(二) 中小企业特点

1. 所有者与经营管理者的统一

在中小企业当中,最大的特点就是经营者往往就是股东。由经营者自己出资、自主经营。企业的决策较为灵活,能够及时的抓住市场需求,经营者往往与股东的利益较为一致。在应对市场需求时,能够进行合理的调配资金和资源。

2. 面对的市场竞争压力较大

中小企业由于数量非常多,并且从事行业的准入门槛比较低,所以中小企业的行业竞争非常激烈,会同时面临着众多的竞争对手。但是中小企业自身的实力又非常弱小,很难经得起较大波动的冲击。很多中小企业的经营者往往为了实现效益的最大化,另寻新的出路,在质量、性能等方面另搞差异化,寻求不完全竞争。

3. 财务管理上存在着许多区别

大型企业的财务部门规模一般都比较大,并且财务人员非常多,职责分工非常明确,工作流程非常规范。而中小企业的财务部门一般规模比较小,并且人员较少,财务人员经常身兼数职,工作职责和分工不够明确。

二、我国中小企业财务管理存在的问题

当前,我国的中小企业财务状况存在着许多问题,情况不容乐观。许多中小企业由于一味的追求销售额和市场份额,对财务不够重视,忽略了财务部门的功能,使得企业的管理局限于生产经营的管理当中。并且许多中小企业由于受企业规模的限制,往往存在会计核算制度不够完善,管理人员较为短缺的局面。

(一) 缺少资金,并且融资能力较差

作者简介:李招,高级工程师,就职于上海亿宏工业有限公司,主要从事会计职业教育研究。

由于中小企业的注册资金非常少,所以其资本实力有限。并且许多中小企业当前还处于成长发展的时期,成长发展时期对于资金的需求量是非常大的,资金的短缺成为中小企业发展的重要瓶颈之一。并且当前中小企业的融资渠道非常少,大部门的企业只能通过银行贷款的方式来

融资,一旦银行收缩银根,企业非常容易出现资金链断裂的危险。融资困难、担保困难是影响到目前中小企业发展最为突出的问题。国家缺少对中小企业管理的专门性机构,并且优惠政策等都缺乏向中小企业的倾斜,使得中小企业与大企业进行竞争时处于非常不利的地位。

中小企业划分标准

行业	指标	单位	小型	中型	大型
工业企业	从业人数	人	小于 300	300-2000	2000 以上
	销售额	万元	小于 3000	3000-30000	30000 以上
	资产总额	万元	小于 4000	4000-40000	40000 以上
建筑业	从业人数	人	小于 600	600-3000	3000 以上
	销售额	万元	小于 3000	3000-30000	30000 以上
	资产总额	万元	小于 4000	4000-40000	40000 以上
批发业	从业人数	人	小于 100	100-200	200 以上
	销售额	万元	小于 3000	3000-30000	30000 以上
零售业	从业人数	人	小于 100	100-500	500 以上
	销售额	万元	小于 1000	1000-15000	15000 以上
交通运输业	从业人数	人	小于 500	500-3000	3000 以上
	销售额	万元	小于 3000	3000-30000	30000 以上
餐饮业	从业人数	人	小于 400	400-800	800 以上
	销售额	万元	小于 3000	3000-15000	15000 以上
邮递业	从业人数	人	小于 400	400-1000	1000 以上
	销售额	万元	小于 3000	3000-30000	30000 以上

(二) 资金管理较为松懈

许多中小企业对现金的管理不够到位,经常造成现金的闲置。大部分的中小型企业都没有编制现金收支计划,并且对于现金的管理非常随意性,缺乏有效的规章制度。一旦市场情况发生变化,就很难实现资金的有效周转。许多企业在资金的使用方面缺乏有效地规划,并没有留存需要应急使用的资金,经常会出现资金链断裂造成

企业破产的现象。也有部分中小企业虽然有盈余的资金,但是并没有让闲置资金加入周转,造成资金的浪费。

(三) 存在大量应收账款

随着市场竞争越来越激烈,许多中小企业面临的压力越来越大,许多企业为了争取更多的客户,往往都是采取信用促销的方法。但是由于这些企业缺乏有效地应收账款管理经验和能力,

给企业造成了大量的应收账款。企业大部分的资产都沉淀于应收账款,使得企业的资金周转状况出现困难,其中的部分应收账款还存在着坏账的风险。

三、解决我国中小企业财务管理问题的主要对策

由于我国当前中小企业在财务管理方面存在的问题是由多方面的原因造成的,所以为了更好的解决这些问题,必须从多个方面出发,充分的发挥政府宏观经济协调的作用。同时企业自身也要建立科学合理的财务管理机制,提高企业自身的综合财务能力。

(一) 完善中小企业融资体系,建立良好的融资环境

中小企业的发展道路一般都是分为四个主要的阶段:创业期、成长期、成熟期、稳定期。这四个阶段对于中小企业都有着不同的要求,尤其是在企业的创业初期,由于各种原因,企业的融资非常艰难,并且这个阶段企业的资产尚未达到获得更多银行贷款的条件,银行也不愿意贷给企业更多的贷款。随着企业的发展,尤其是到了企业的成长期,由于这个阶段企业需要更多的资金来扩大市场,并且开发新品,所以需要更多的资金支持。

面对中小企业的需求,政府应当加强宏观调控的作用,通过宏观调控来使得市场资金达到供需平衡。并且应当加强对中小企业融资渠道的建设,通过建立更多的融资渠道,更好的解决中小企业的融资难问题。可以出台专门的法律法规给与支持和规范,例如《中小企业保护法》、《私营企业保护法》等等,通过这些立法,给予中小企业予保护。同时政府还应当加强对良好社会信用环境建设的主导作用。诚信是中华民族的传统美德,在经济飞速发展的今天更是具有着深远的意义。政府应当加强对企业主信用意识的培育,

同时建立一个完整的企业信用监管体系,一旦发现企业存在信用缺失的现象,要给予严格的惩罚,为中小企业的融资建立一个宽松的环境^[2]。

(二) 发展天使投资行业

天使投资是指具有一定资金实力的个人或团体,对于具有巨大的发展潜力的初创型企业进行早期投资的一种民间投资方式,天使投资也可以视为是风险投资的一种形式,一般天使投资人管理的资金规模都比较大,但是对于企业的投资审查不是非常严格,投资的金额也比较小,投资之后,投资方不参与企业的管理活动,更多的是基于投资者的主管判断。天使投资在我国的规模还比较小,并且不够成熟。大部分都是以个体的形式出现,缺乏专业的投资机构。当前我国应当大力发展天使投资行业,加强对天使投资的宣传,可以让许多企业主认识到天使投资带来的收益,将手里闲置的现金进行投资。同时,政府可以带头成立一些天使投资团体,或者出台政策鼓励民间成立一些天使投资团体。天使投资为初创期的企业提供了充分的资金支持,许多投资者自身也是商人出身,尽管这些商人投资的目的是为了取得回报,但是这并不影响天使投资对中小型企业发展带来的重要机遇和帮助,我国当前应当大力发展天使投资行业。

(三) 成立专门为中小企业融资服务的机构

当期我国尚没有专门为中小企业提供融资服务的金融机构,这些金融机构的定位就是为中小型企业提供融资。首先,应当鼓励地方性银行以中小型企业提供融资为主。地方性商业银行的发展与中小型企业发展息息相关,并且二者之间有着天然的联系。许多地区的商业银行因为自身规模的原因,也缺乏为大型企业融资的实力,所以应当鼓励地方性银行参与到为中小型企业融资过程当中来。其次,政府应当建立专门支持中

小企业发展的政策性银行。政策性银行可以专门针对中小型企业提供资金的支持,可以称为中小型企业融资的主要渠道,可以使得中小型企业获得更多的资金来源^[3]。

(四) 做好企业自身管理, 建立完善的财务体系

中小企业应当切实从自身出发, 全方位的转变自身的财务观念。树立人本化的财务管理理念, 以人为本, 重视人的作用。同时, 也应当树立多元化的理财观念, 防止因为理财观念的落后造成企业资金链的断裂或者是资金的闲置。中小企业自身还应当建立完善的财务体系, 首先要针对企业自身发展情况制定详细的财务计划, 通过计划来对财务状况进行管理。其次, 要对自身财务情况建立预警机制, 及时的发现财务环节存在的风险和问题。

(五) 加强资金的管理, 强化财务控制

中小企业的资金对于其发展来讲, 发挥着巨大的作用。应当提高资金的利用率, 使得有限的资金发挥最大效益。同时更应当加强对营运资金的监管, 使得资金在流通的过程当中实现增值。严格的控制应收账款等比例, 使得企业的财务状况保持在一个安全合理的规模上。

总结:

通过以上分析, 我们可以看出中小企业财务管理存在的问题是制约中小企业发展的重要因素。中小企业应当充分的重视财务管理过程中存在的问题及不足, 针对这些问题, 采取积极的应对措施, 实现企业更快、更好的发展。

参考文献:

- [1] 江秀琴. 浅谈中小企业财务管理现状及对策[J]. 东方企业文化, 2013(20): 18.
[2] 王雪. 中小企业财务管理存在的问题及对策研究[J]. 中国连锁, 2013(10): 25.

[3] 施麟. 信息环境下中小企业财务管理的规范化问题研究[J]. 现代商业, 2013(24): 55.

责任编辑 马红

简讯

2013年四川财经职业教育联盟企业理事单位首届会计技能邀请赛在我院隆重举行 11月23日上午, 由四川财经职业教育联盟、四川省会计学会、四川省中华会计函授学校主办, 四川财经职业学院承办的2013年四川财经职业教育联盟企业理事单位首届会计技能邀请赛在我院隆重开幕。四川省会计学会会长安春华、四川省财政厅会计处处长李国盛、四川财经职教联盟相关领导出席了开幕式。

本次会计技能邀请赛分会计业务技能竞赛和会计知识现场竞答两个环节, 分上下两场进行。其中会计业务技能竞赛环节采取上机操作形式, 会计知识现场竞答采用现场竞答方式进行。通过激烈竞赛, 泸州恒信财务服务有限公司一队、龙泉驿区国家税务局、新希望集团有限公司一队、泸州恒信财务服务有限公司二队、成都信达雅企业管理服务有限公司以及成都艾克瑞财务咨询管理有限公司分别荣获团体一、二、三等奖, 来自泸州恒信财务服务有限公司一队刘洋、龙泉驿区国家税务局陈是沛、新希望集团有限公司二队彭跃分别取得个人第一、二、三名的好成绩。

此次技能邀请赛的举行, 推动了四川财经职业教育联盟企业理事单位会计人员对彻会计法规、企业会计准则以及会计专业理论知识的学习。提高了职业素养与业务技能; 发挥了行业、企业在四川财经职业教育联盟中的积极作用, 加强了四川财经职业教育联盟企业理事单位之间会计知识交流与合作, 创新了四川财经职业教育联盟发展平台, 为四川财经职业教育联盟服务地方经济建设开辟了新路。

(游秋琳)

高职院校学生实习、就业面临的企业诚信缺失问题分析及对策探究

李平

【摘要】高职院校学生实习、就业面临的企业诚信缺失问题已成为影响学校和学生开展实践性教学、学生社会实践和顺利就业的重要因素。本文从行为展现、原因分析,应对策略等方面进行了思考,以期对学校和学生应对有所帮助。

【关键词】企业;诚信;缺失;原因;对策

一、企业诚信缺失问题的提出

诚信是中华民族的传统美德,是人们为人处世要遵行的基本原则,更是社会主义市场经济健康、有序运行的一个重要基础。诚信是企业的生命线,在现代经济社会中,诚信不仅仅是一种道德规范,也是能够为企业带来经济效益的重要资源,在一定程度上甚至比物质资源和人力资源更为重要。“人无信不立,业无信不兴”,企业诚信建设已成为社会诚信体系建设的重要组成部分。

近年来,我们在学生实习、社会实践和就业工作中,经常发现企业不讲诚信,违背道德良知和社会规则,甚至违法的行为,给学生造成了不应有的经济损失、时间损失、精力损失,甚至对学生造成较大的心理伤害,影响到学生对社会的看法,在人生观、世界观、价值观、道德观等方面产生了不可估量的消极影响,大大削减了学校长期的正面教育效果,并与之产生剧烈的冲突,严重破坏了学校教育与社会教育的一致性,吻合度。

诚信缺失必将进一步加剧社会的信任危

机。企业诚信缺失,破坏了市场规则和经济秩序,践踏了法制、诚信,违背了道德准则,丧失了公平正义。已经影响到企业自身的健康发展,社会经济的发展和社会的稳定。企业诚信缺失,成为一个不容忽视的重要的社会问题!

党的十八大提出,要扎实推进社会主义文化强国建设,加强社会主义核心价值体系建设,倡导文明、和谐、自由、平等、法治、敬业、诚信、友善,用核心价值体系引领社会思潮、凝聚社会共识。加强社会诚信和全民诚信建设是和谐社会建设和文化强国的重要内容 and 重要举措。作为社会诚信的重要组成部分,企业诚信问题也成为一一个亟待解决的社会问题。

二、企业诚信缺失行为展现

高职院校学生实习、就业主要集中在非国有企业、中小型企业,反映出企业诚信缺失也主要集中在此类企业。通过对近几年学生在实习、实践、就业过程中遇到的问题,并关联到社会反映问题分析,企业诚信缺失行为主要集中在以下两个方面:

(一)企业经营诚信问题

作者简介:李平,四川财经职业学院工商管理系党支部书记,副教授;主要研究方向:思想政治教育。

企业在经营过程中,为了牟取暴利造假、制假、以次充好、价格欺诈、合同欺诈、虚假承诺、有约不遵、拖欠赖账等等。

(二) 企业人事管理诚信问题

企业在与学生签订工作协议或劳动合同时,利用学生涉世不深,没有社会工作经验,法律意识不强,又处于就业弱势地位,故意设置陷阱、隐瞒、欺骗或霸王条款,甚至违反国家《劳动法》《劳动合同法》等有关法律法规。在工作过程中,为了降低劳动成本,降低工作保障条件,随意增加工作任务、拖欠、扣押工作报酬、扣押身份证等有效证件等现象较为普遍。

三、企业诚信缺失的原因分析

改革开放以来,随着社会主义市场经济的发展,我国企业得到前所未有的发展,为国家的强盛和社会的进步做出了巨大的贡献。但企业诚信缺失问题也始终存在,甚至有蔓延之势。分析原因主要有以下几方面:

(一) 诚信意识淡薄

一些企业经营者诚信意识淡薄,缺乏诚信和职业道德、社会公德,严重缺乏社会责任感。企业经营者以种种借口减轻、逃避法定义务,突出表现在《劳动合同法》、《消费者权益保护法》、《产品质量法》、《食品卫生法》等义务性规定难以落实。

(二) 企业价值观念存在问题

资本的本性在于追逐利润,企业经营也必须赢利,但追逐利润必须符合法律和道德规范的要求。一些企业经营者的价值观念和道德观念存在问题,单纯追逐利润和财富积累,金钱至上,唯利是图,践踏和抛弃诚信。

(三) 诚信体系不健全,监管不力

目前,我国的个人和企业诚信体系不健全,社会监督乏力。绝大多数时候,仍然是以舆论和媒体监督为主要渠道,还没有对企业和经营者形

成广泛而深入的社会监督机制。

(四) 执行难,成本高,处罚不力

目前,在我国市场经济不断完善和经济体制、政治体制改革深入推进过程中,受各种因素的影响还存在行政监管缺乏深度或缺位,政府职能部门执法不严,对诚信缺失,严重侵权的行为惩治力度不够等诸多现象。个人维权的人力成本、时间成本、经济成本太高,特别是对刚踏入社会的绝大多数学生而言,更是无能为力。

四、应对企业诚信缺失行为的办法和途径

(一) 加强诚信教育,提升社会整体诚信意识

构建和谐社会,必须重视和加强全民诚信教育,共铸诚信社会。全社会要广泛开展诚信教育活动,企业要强化诚信意识,加强自律,提高社会责任,为社会增加道德血液。学校要教育和要求学生必须坚守诚信道德原则,在实习和就业过程中做到“诚实守信”,遵纪守法,诚实做人,诚信做事。

(二) 加紧建立和完善企业和个人诚信体系

诚信作为道德原则,除了靠思想提升和舆论监督外,还应该建立和完善企业和个人的诚信体系。只有把企业、企业经营者和学生的诚信纳入监管,才具有社会追踪和公信力,才能有效防范诚信缺失。

(三) 建立信用评价制度,增强法制观念和社会责任感

市场经济是法治经济,也是信用经济,如果没有法治、没有信用,那市场经济本身就无法运作。必须建立保障和维护诚信体系的法律和制度,维护社会的公平和正义。建立和完善信用评价和使用制度,并将它纳入法制保障体系中,增强个人和企业的法治观念和社会责任。

(四) 加强诚信监管和违反惩治,增大诚

信缺失的成本

建立政府部门、新闻媒体、社会组织和社会舆论共同参与的诚信监督、惩治体系。要发挥社会组织的作用,加强行业自律和企业自律;加大对违反法律和社会道德的诚信缺失行为企业和个人惩处力度,增大违反诚信行为的成本,使之不敢缺失诚信;充分发挥新闻媒体的舆论监督和信息传播作用,积极营造诚信社会舆论氛围。

(五) 树立诚信示范榜样,向社会传递正能量

诚信是社会的良心,也是社会和谐的基础。作为政府、媒体、企业和学校要更多地树立和宣传诚信示范榜样,向社会传递诚信正能量,共同推进诚信社会建设。

(六) 提高防范能力,加强自我保护

作为高职院校学生,要积极学习和提高自身的思想道德和法律意识,在专业实习、社会实践和就业工作中提高防范能力,加强自我保护,依法理性维权。

参考资料:

- [1]胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M].人民出版社,2012.11.
- [2]邓华,朱文博.高校毕业生就业见习制度的法律问题之检讨[J].中国大学生就业,2012,(4)
- [3]李蔚娅等.大学生就业创业法律服务体系的建立研究[J].中国大学生就业,2012,(4)
- [4]王绪全,徐苗.解读就业三方协议[J].中国大学生就业,2012,(17)
- [5]孟华兴.企业诚信体系建设研究[M].中国经济出版,2011.9.
- [6]李诗洋.中国个人诚信建设:现状与展望[J].国际融资,2011(8)
- [7]李芹.我国个人信用体系建设的问题及建议

[J].新疆金融,2009(9)

责任编辑 祝 刚

简讯

我院 2013 年毕业生双选会顺利召开

为了促进我院毕业生充分就业,给 2014 届毕业生提供更多的就业机会,11 月 19 日,由招生就业处主办的“2013 年秋季毕业生就业双选会”在学院体育馆举行。参加本次招聘会的单位有 198 家,提供了财务类、销售类、行政类等近 2000 多个就业岗位。

双选会上,学院党委书记黄友,院长李高伟,副院长黄吉秀、余坤和都亲临现场指导学生的就业工作,了解用人单位的需求,询问学生的求职意向,并就学生在择业就业中遇到的问题提出了中肯的建议和解决办法。

此次双选会吸引了成都心连心集团有限公司、广州市迪彩化妆品有限公司、尤尼泰(四川)税务师事务所有限公司等 24 家联盟企业理事单位参会。除此之外,成都航空职业技术学院学院、四川省经济贸易学校、四川邮电职业技术学院、四川托普信息技术职业学院等联盟院校理事单位近 150 名毕业生参加了此次现场招聘,共投出个人简历近 600 份,其中达成面试意向的有 34 人。邀请联盟院校理事单位到学院参加毕业生就业双选会,到今年已是第三届,是四川财经职业教育联盟进一步建立和完善校企合作长效机制,提升校企合作层次的重要举措。联盟成员之间共享职业教育资源,广开就业渠道,提高了联盟院校毕业生就业率和就业质量,深受联盟院校理事单位及学生的好评。

据了解,下一步,学院将进一步做好毕业生就业指导与推荐工作,加强就业工作信息化建设,更好地为毕业生和用人单位搭建信息交流平台,使毕业生就业工作更加专业化和精细化,更好地促进毕业生全面就业。(向奕)



四川省审计厅 副厅长唐萍一行来我 院调研指导工作

11月20日上午,省审计厅副厅长唐萍、审计厅内部审计监督指导处处长胡晓、内部审计监督指导处干部龙路熙一行到我院开展专题调研。院党委书记黄友、院长李高伟、副

院长黄吉秀、副院长李跃进、纪委书记、工会主席李琪及监审处、财务处、基建办、科研处等相关部门领导参加了调研座谈会。

黄友书记首先代表学院对唐萍副厅长一行表示欢迎,感谢审计厅对学院工作的关心和支持,表示我院一定积极配合此次调研工作。李高伟院长详细介绍了学院的总体情况以及近几年学院改革发展取得的成绩,阐述了学院的办学理念与发展目标。学校相关领导就我院内审工作情况、科研经费使用情况以及近几年学院基建项目投资及管理情况作了汇报。

唐萍副厅长对我院的办学定位、办学特色及取得的成绩给予高度评价,对我院基建办和科研处管理制度给予充分认可,并就我院如何进一步加强和完善内审工作、基建项目管理和科研经费管理给予了指导。

会上,与会人员还就学院基建项目竣工结算审计、建设期间跟踪审计、审计队伍建设等内容进行了交流。

(卢永红)

学院领导班子召开党的群众路线教育实践活动专题民主生活会 根据省委教育工委、省教育厅统一安排和部署,11月20日下午至11月22日下午,学院领导班子集中两天时

间召开专题民主生活会。学院党委书记黄友,党委副书记、院长李高伟,党委副书记、副院长黄吉秀,党委委员、副院长余坤和,党委委员、副院长李跃进,纪委书记、工会主席李琪参加了会议,学院副厅级调研员张中伟列席会议,会议由黄友主持。省委教育工委、省教育厅第三督导组组长王嵩建、副组长宋亚兰及督导组成员参加会议进行督导,省监察厅驻财政厅监察室正处级调研员谢瑞新,省财政厅人教处副处长纵驰莅临会议指导。

会上,学院领导班子首先认真学习了《党章》以及习近平、刘云山、张高丽、王东明等同志关于党的群众路线教育实践活动的重要讲话精神及相关文件。参会人员还讨论了学院建立长效机制的初步方案。黄友书记代表学院领导班子汇报了班子对照检查材料,剖析了学院领导班子在“四风”方面存在的主要问题,分析了存在问题的主要原因,提出了改进领导班子作风建设的主要措施。随后,黄友联系自己的工作,带头进行了个人对照检查,简洁明了地针对个人“四风”方面存在的突出问题、存在问题的主要原因、今后努力方向和改进措施等方面进行自我剖析,班子其他成员对其提出问题、开展批评。李高伟和其他领导班子成员也依次进行了个人对照检查,并开展了批评与自我批评。通过开展批评和自我批评,既有红红脸、出出汗的严肃和紧张,又有交交心、鼓鼓劲的宽松与和谐,达到了团结——批评——团结的目的。

王嵩建代表督导组对本次民主生活会进行点评。他指出,此次民主生活会体现出思想认识到位,准备工作充分、剖析检查深刻、开展批评与自我批评严肃认真的特点,达到了预期效果和目的,是一次质量很高的民主生活会。

(陈昌翠)

高房价是实现“双百” 目标的拦路虎必须着力解决

胡伦基

党的十八大提出了“在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会,在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。”的宏伟目标。当前全国上下,正在深入贯彻落实党的十八大精神,为实现“双百”目标而共同努力,通过全国人民的奋斗,我国各项事业不断取得了新的成就。但是我们也要清醒地看到,在我们前进的路上还面临着一些问题,有些甚至还是十分复杂的深层次问题,比如持续上涨的过高的房价问题,就严重影响着我国经济社会的健康发展、人民生活水平的持续改善,阻碍了“双百”目标的实现,成了我们实现“双百”目标的拦路虎,我们必须采取切实可行有力措施,加以解决。

一、当前我国房价情况

国家统计局9月18日公布的房价数据显示,2013年8月份70个大中城市中新建商品住宅价格同比上涨的城市有69个,94.3%的城市8月份房价出现了环比上涨,其中一线城市领涨全国:北京同比上涨19.3%、广州同比上涨19%、深圳同比上涨18.4%和上海同比上涨18.5%。(国家统计局10月22日公布的房价数据显示,北京、上海、广州、深圳四个国内一线城

市房价,同比价格涨幅全都突破了20%)。

近段时间我们从媒体上看到,新地王在各地不断出现,在一线城市,楼面地价达1—2万元/平方米,甚至更高,在地级市,乃至县城土地拍卖价同样不断出现新高,甚至西部一些偏远的县城,土地的拍卖最高价都达到了500万元/亩。

据人民网报道,在北京本地项目中,六环内已难寻均价每平方米2万元以下楼盘,其中三环内项目均价突破每平方米6.5万元,一些五环附近项目甚至也已突破每平方米4万元,五环至六环间项目均价则普遍在每平方米2万元以上。其他地区一些三线城市,乃至县城的房价都达到了新的高度,比如西部的一些偏远县城的高层住宅房价已达到了5000元/M²。

二、我国房价不断推高的主要原因

我国房价近年来疯涨是多方面的原因造成的,比如大家都认可的,土地价格上涨、材料价格上涨、人工成本上涨、税收随房价增加、物价上涨、城镇化进程加快。应该说,上述因素确实对房价上涨有影响,是不争的事实,如土地价格上涨,必然使房地产的开发成本上升;材料价格上涨、人工工资提高,同样会使房地产的开发成

作者简介:胡伦基,高级会计师,就职于四川省泸县天兴镇财政所。

本上升；至于税收，涉及房地产方面的税收大部分都是比例税收，其税率都是固定的，自然会随着其他价格（开发成本、售价）的上升而上升（也会随着其他价格的下降而下降）；城镇化进程加快，购房人增多，供求关系发生变化，也会引起房价的上涨。除此之外还有几个重要因素引起了房价的非正常上涨，一是一些人对房地产进行投机和投资不断推高了房价，比如前几年的温州炒房团，他们一下手就买几十套房，甚至整个楼盘，他们炒房一方面减少了市场上房屋的供应数量，供应量的减少，自然会引起房价的上升，另一方面，他们炒房的目的是为赚钱，他们大量抬高价格转手销售房屋，更是直接推高了房价；二是政府调控存在一些问题，一方面是中央的调控政策，没有形成合力，特别没得到有效的贯彻落实，另一方面是地方财政对土地收益的依赖越来越大，自然不会希望土地价格下降和房地产价格下降，第三个方面是上级政府对下级政府进行的GDP考核体系不科学，其他条件不变的情况下，房价越高，GDP增长越快，地方政府同样希望房价上涨；三是开发商及一些大佬的违规操作，不断推高了房价，开发商追逐利益最大化的本性，希望房价不断上涨不足为怪，问题是一些开发商囤积居奇，捂盘惜售，恶意炒作、哄抬房价，雇人充当购房者，制造售房部门庭若市、价格虚的景象，欺骗购房者，特别是一些房地产策划人打着专家的旗号，在网络上、媒体上、讲座上，大讲房价暴涨言论，比如，现在不是有所谓专家，大讲什么“25年后北京房价会达到80万元一平方米”、“评价一个城市主要看房价，房价越高城市越好吸引人，房价越低城市越不吸引人，越丢人。”他们这样的宣传，这样的炒作，人为地在整个社会造成房价上涨甚至房价会大

涨的心里预期，现在借款（付息）买房都划算，将来房价上涨买房吃亏，大家争先恐后去购房，开发商趁机涨价，以至于越买越高，购房者就这样被他们的连环套给欺骗了，房价就这样被他们吼上去了，房地产市场的不断火爆，房价不断上涨的现象就这样形成了。

三、高房价造成的危害

越来越高的房价，给我国的经济社会带来了深刻的影响，其危害性是巨大的，如果任其发展下去将会带来灾难性的后果。

（一）高房价攫取了人民群众的巨额财富

我们中国人对住房特别看重，很多人把毕生的劳动成果都用在了住房上，就农村而言，在上世纪八十年代，改革开放初期的全国农村大建土坯房，之后随着经济条件的持续改善，上世纪九十年代又由土坯房改建为砖瓦房，又从二十一世纪初到现在仍持续的农民进城买房或在农村修建别墅。开发商正是看中了人民群众的购房热情，千方百计抬高房价，制造了较长时间以来房价只涨不跌，先买占便宜，后买多花钱，不买吃大亏的现象，把房价泡沫越吹越大，把房价不断的推向虚高。我们就以前面所说的房价较低的西部偏远县城住宅房价5000元/M²为例，普通老百姓买一套80M²的住房，买房就需要40万元，加上税费和装修最少需要53万元，现在西部偏远地区农村家庭的年收入，如没有人外出打工，大多数不会超过15000元，就是有1个人外出打工，一般一个家庭的年收入也不过50000元，还要除去必须的生活费用支出，一个农村家庭一年能够有多少结余，就是西部的工薪阶层，年轻职工一年的总收入约为30000元，如果把必须的生活费用支出扣除后仍然没有多少结余。我们可以想象在西部这样的家庭花53万元买一套住房，他们

要借多少钱才能买得起,所借钱又要多少年才能还得清,如果是通过银行按揭,又要多少年才能还清贷款本息?我想在现有的收入水平上,大多数人还清购房的借(贷)款可能需要15年以上吧!因此,可以毫不夸张地说,高房价攫取了人民群众的巨额财富,购房人都是在为高房价打工。

(二) 高房价,加剧了社会矛盾

在城市新就业的年轻人或打工族,因买不起房,只能选择租房,其房租也是一笔不小的开支,因为房租也是与城市房价挂钩的,据了解在北京稍微远一些的一居室的房租也超过4千元/月,由于房租过高,前段时间央视还报道过,北京东三环一套80平方米的两居室里,住了25个人!百环家园一套92平方米的房子最多住过52个人!由于高房价使很多人买不起,甚至租不起房,或者为了买房而负债累累,为了租房而花去收入的大部分,试想这些买房人或租房人他们是心甘情愿地付高房价或高房租吗,他们的心理会平衡吗?因此高房价,造成了社会分配不公,除了掠夺人民群众的财富,也加剧了社会阶层之间的矛盾。

(三) 高房价,使党和政府扩大内需的努力大打折扣

近年来党中央、国务院在国际金融危机加剧,出口增幅下降的情况下,为了促进我国经济的持续、健康、稳定发展,提出了扩大内需的战略决策,并及时采取了一系列措施办法,比如党中央、国务院实施的提高人民群众收入的措施,这几年人民群众的整体收入水平有了较大的提高,但是扩大内需的总体效果有限,与预期目标还有较大距离,虽然没有达到预期目标是多方面的原因造成的,但我认为高房价的影响最大。因

为从这几年房地产市场的火爆情况我们就可以看出,人民群众收入的很大一部分都用于购买住房去了,大多数人还是负债去购买住房,他们要用很多年的收入去偿还为购房而负的债,他们哪里还有更多的钱用于其他消费,扩大内需的努力不言而喻自然就大打折扣。

(四) 高房价,影响了其他实体经济的发展

近十年越来越高的房价,使开发商获得了超额利润,是其他实体经济无法比拟的。房地产行业由于利润丰厚,市场火爆,既没有什么科技含量,这几年也没有大的风险,自然吸引了很多投资者,为了从高额的房地产利润中获得一杯羹,其他很多行业或部分转产到房地产业,或不再对其他实体经济投入更大的资金,甚至原来一些从事其他实体经济的老板,全行业都转移到了房地产业,这样对其他实体经济的投资自然会减少。同时如前所述,很多人民群众都身负债务去购买或炒房去了,哪里还有更多的钱用于其他消费,购买其他商品,这就又使得其他商品的销量下降,或没有达到应有的增长,这自然影响了其他实体经济的发展。

(五) 严重影响党和政府的形象

住房问题是实实在在的民生问题。严重偏离经济发展水平的高房价,严重影响着人民群众生活水平的不断提高。为了改善民生,解决过高的房价问题,近年来党中央、国务院出台了很有限制房价过快上涨的政策,从近年的实际情况来看,这些政策的成效有限,房价不但没有下降,反而不断上升,老百姓的感觉是房价越调越高,越调控越买不起住房,虽然原因是多方面的,但是老百姓感受最深的是买相同品质和面积的住房要花更多的钱,老百姓的利益受到了损害,因

此高房价严重影响了党和政府的形象。

(六) 高房价的泡沫一旦破灭, 将会带来灾难性的后果

从价值规律来讲, 价格围绕价值上下波动才是正常的。但是象现在的房地产价格长期的、离奇的、人为的偏离价值, 如不采取有力的措施, 总有一天是会破灭的, 无论日本也好、美国也罢、还是其他长期房地产价格虚高的国家, 其房地产泡沫都没有逃脱价值规律的惩罚, 其泡沫都先后破灭, 并且在房地产泡沫破灭后, 不仅对房地产全行业带来了灾难性的后果, 同时也对实体经济带来了灾难性的后果, 比如上世纪八十年代末日本的房地产泡沫破灭后, 至今日本都没有完全从房地产泡沫破灭的灾难中恢复过来; 再比如, 2008年美国的房地产泡沫破灭, 所引发的全球金融危机, 到现在也有5年多的时间, 至今全球经济都还没有从美国的房地产泡沫破灭引发的金融危机中走出来。我国房地产的价格从南到北、从东到西, 从一线城市、到基层乡镇都高得离谱, 如果任其发展下去, 我国房地产泡沫破灭是迟早的事, 如果房地产的泡沫一旦破灭, 金融部门借与房地产开发商或购房人的贷款到哪里去收, 民间借贷如何清偿, 与房地产相关产业如何发展下去, 高价购房人的情绪怎样平复等等方面都会由于房地产行业泡沫的破灭而不可收拾, 将对我国的经济带来沉重的灾难, 党的十八大提出的“双百”目标就有可能不能如期实现, 对此, 我们必须引起高度重视。

四、采取切实可行措施, 化解高房价泡沫, 促进我国经济社会持续协调健康发展

党的十八大指出“提高人民物质文化生活水平, 是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的。要多谋民生之利, 多解民生之忧, 解决好

人民最关心最直接最现实的利益问题, 在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展, 努力让人民过上更好生活。”在目前房价太高, 将严重危及我国经济发展, 导致社会矛盾不断增加, 影响人民大众住房条件改善的情况下, 我们必须采取更加有效的措施办法, 化解过高的房价泡沫, 促进我国经济社会持续协调健康发展, 确保人民群众住有所居, 促进“双百”目标的早日实现。

(一) 农民的合法宅基地可以按一定比例, 转换为城镇国有住宅用地。改革开放特别是近二十年以来, 农村中的青壮年农民外出务工、经商的越来越多, 他们中的大部分都有一定的积蓄, 有的还较为富裕, 就是没有外出务工、经商的在家乡的部分农民, 由于他们辛勤劳作, 经营有道, 同样有了一定的积蓄。由于城镇基础设施、公共服务、就业机会均优于农村, 因此大多数进城或没有进城的农民都倾向于到城镇购买商品(也有部分农民在城镇已经购买了商品房)。就长期外出务工经商的农民而言, 他们大多数长期在外, 有的甚至一年都不回家乡一次, 致使原有在农村的住宅长期无人居住(这些住宅大多为上世纪八十年代或以前修建的土坯房, 质量很差), 在农村大量空置着土坯房(或砖瓦房), 因为质量差, 年久失修, 无人管理, 这些空置的农房中大多成了危房, 有的已部分倒塌, 有的面临倒塌的危险, 给没有外出务工经商的农民特别是留在农村的儿童带来了严重的安全隐患, 近些年不时就有农村无人居住的危房, 因倒塌而伤人的事故发生。现在一方面有很多农民在农村拥有的住宅面临倒塌或已经部分倒塌而无人居住(也不能居住), 闲置了大量的宅基地, 这些宅基地在房屋撤除后是完全可以恢复为优质耕地的, 同时这部

分农民虽然有在城镇购买商品住房的强烈愿望,但是由于城镇商品房价太高而无力购买,另一方面我国是一个人口众多,人均拥有耕地较少的国家,国家正在为既要保证全国耕地拥有量保持在18亿亩以上,又要保持经济发展和城镇化建设用地而绞尽脑汁,我们为什么不将两者结合起来考虑呢?比如说将愿意在城镇购房的农民,同时在农村又有无人居住的房屋所闲置的合法的宅基地,按一定比例,转换为城镇国有住宅用地。这项工作政策强,涉及面广,情况十分复杂,在实施过程中,至少要达到以下条件:其一必须是拥有农村宅基地的农户自愿将原有宅基地转换为城镇国有土地(住房用地),本户农户要向乡镇以上人民政府提出书面申请,不强迫农户进行转换;其二农户进行转换的宅基地必须是合法的、一定年限的、经批准的宅基地,至少具有经乡镇以上人民政府在2010年以前颁发的农村宅基地使用证;其三农户宅基地转换为国有城镇住宅用地必须经县级以上人民政府批准,对于不具备复耕条件的宅基地,不能转换和批准;其四限定农户转换后原农村宅基地的复耕时间,考虑到农户在城镇建房要一定时间,需经县级以上人民政府最终批准,因此可以确定为县级以上人民政府批准同意将宅基地转换为城镇国有住宅用地的批文下发之日起的45个月内,农户必须自己将原在农村的宅基地复耕,并通过检查验收,否则县级以上人民政府及相关部门不得对农户在城镇修好的房屋颁发国有土地使用证和房产证,同时还要对该农户进行处罚,直到撤销原宅基地转换为城镇国有住宅用地的批文,限定农户按期拆除在城镇修建的房屋;其五宅基地转换为城镇国有住宅用地的土地由乡镇及以上人民政府统一规划,由乡镇以上人民政府按相关规定和标准统

一征地,其征地成本由取得宅基地转换为城镇国有住宅用地批文的农户按面积计算承担征地费用,待农户将原宅基地复耕后,取得的城镇国有住宅用地的土地性质相当于划拨国有土地,为了缓解基层政府进行城镇基础设施建设的压力,农户经批准在城镇建好房后,在取得国有土地使用证时,应将划拨的国有土地变更为出让的国有土地,并按规定的标准补交土地出让金,在出让的国有土地使用证上明确国有土地使用年限;其六确定转换范围和比例,农村宅基地只能转换为乡镇和不设区的县级城市的国有住宅用地,农村宅基地转换到乡镇国有住宅用地的按原有宅基地上确定的法定土地面积的40%的比例进行转换,农村宅基地转换到县级城市国有住宅用地的按原有宅基地上确定的法定土地面积的25%的比例进行转换。

(二)将城镇房价的合理回归列入对地方党委政府的目标考核范围。为了避免商品房价格大的起伏对我国经济发展的不利影响,实现党的十七大以来提出的“住有所居”的目标,中央、省(自治区、直辖市)、市(州)、县(市、区)要对下级党委政府制定房价实现合理回归的考核目标,对房价没有实现合理回归的地方党委、政府及其主要负责人、分管领导、相关职能部门的责任人,根据房价没有实现合理回归的差距情况进行不同程度的处罚,直到免职。

(三)对公开拍卖的城镇房地产开发国有土地,在拍买时公开限定建成后的商品房的最高限价。各个城镇要根据上级党委政府对其房价回归考核指标的要求,将房价回归的指标,分解落实到具体拍的房地产开发地块,根据小区容积率、楼层结构、基础设施、绿化情况,在公开拍卖时限定建成后该宗土地所建商品房的最高售

价,并向社会公开,接受购房业主、相关职能部门和社会的监督,对于超出最高限价的开发商,按国家反暴利的相关法律法规进行处罚,同时国家可通过全国人大制定特别的房地产税收政策,对超过最高限价的商品房向开发商征收超额税收,使他们得不偿失。

(四)取消对非房地产业为主业的国有企业进行房地产开发的限制。近年来国家在限制房价过快上涨的措施中,有一条是禁止国有企业中非房地产业为主业的企业进行房地产开发的限制,其初衷不外乎为限制这些国有企业抬高拍卖的国有地价,使房价合理回归。从这几年的实践来看,这项规定对于限定房价也没有什么实际效果,因为地王照样不断增加,房价照样不断上涨,反而造成了不合理的竞争,因此个人认为应取消这项限制。不仅如此,对于在拍卖时因公开限定建成后的商品房的最高限价,而无人购买的地块,可按拍卖基价转让与国有房地产开发企业(包括国有企业中非房地产业为主业的企业),要求他们必须按设定的小区容积率、楼层结构、基础设施、绿化情况、竣工时间进行开发建设,明确规定建成后不得超过最高销售价。要求他们将这项工作作为任务来完成,并进行严格的考核。

(五)尽快推开房产税。新的房产税从2011年初在上海和重庆试点已2年多了,应该进行总结和完善的,并在全国普遍推行。特别是对于2套以上的住房的家庭要通过设置不同的税率,增加这些多套住房家庭持有多套住房的成本,通过这项措施,必然会增加二手房的市场供给量,会使商品房的供求矛盾得到一定的缓解。

总之,我们应该拿出壮士断腕的决心,以不达目的誓不罢休的措施办法,解决房价过高的

问题,实现房价的合理回归,促进我国“双百”目标的早日实现。

责任编辑 王 瑶

简讯

我院党委理论学习中心组专题学习党的十八届三中全会精神 11月19日下午,学院党委理论学习中心组召开扩大会议,专题学习党的十八届三中全会精神。学院党委委员、支部书记、中层干部参加了本次学习,会议由党委书记黄友主持。

学习会上,黄友书记传达了省财政厅《关于认真学习党的十八届三中全会精神有关事项的通知》,对习近平总书记关于《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》进行了宣讲,并结合当前工作谈了自己的学习体会。黄友书记强调,党的十八届三中全会是我国加快推进中华民族伟大复兴的关键时期召开的一次重要会议,是党在新形势下坚定不移贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求的重要体现,是全面深化改革的又一次总部署、总动员。学院副厅级调研员张中伟同志根据上级要求,对《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》组织与会同志逐字逐句进行了学习。

最后,黄友书记要求当前学院上下必须把学习贯彻落实党的十八届三中全会精神作为一项重大政治任务。学院领导班子要带头学习,各支部要召开支部会议,组织全体教师和学生党员认真学习,把思想和行动统一到中央关于全面深化改革重大决策部署上来,坚决与党中央保持思想上政治上行动上的高度一致。(陈昌翠)

西部城市居家养老保障问题研究

——基于对G市的调研统计

赵承信

【摘要】人口老龄化给我国的经济、社会带来一系列的问题和挑战,致使养老、医疗等需求也日益凸显。依托社区发展起来的居家养老整合各方面的养老资源,既能够满足老年人对家的依恋,又能为他们提供有质量的生活保障,成为备受老年人和政府青睐的养老方式。本文首先介绍了G市老年人基本情况及居家养老现状,接着说明了调研方法及调研对象基本特点,再基于需求情况及满意度的基础上对调研结果进行分析,最后提出完善G市居家养老的政策建议。

【关键词】居家养老; 养老保障; 需求分析

全国老龄工作委员会办公室2006年发布的《中国人口老龄化发展趋势预测报告》中指出:中国在1999年进入人口老龄化社会,21世纪的中国将是一个不可逆转的老龄社会。中国的人口发展可以分为3个阶段:2001年到2020年的快速老龄化阶段,2021年到2050年的加速老龄化阶段和2051年到2100年的稳定重度老龄化阶段。老龄化的发展呈现出规模大、速度快、超前于经济发展的特征。^[1]

随着社会经济的发展,计划生育的实施、家庭结构以及人们生活方式的变化,年轻人因工作需要跨地区流动,空巢老人增多等原因导致家庭养老的功能正在弱化。而我国的社会保障制度受经济情况的制约并不完善,社会化的机构养老存在资金不足、技术缺乏、管理不完善、人们的认可度低等问题,也不能满足日益庞大的老年人口队伍。国家实行的养老金制度也仅是对老年人

的基本生活予以保障,对于老年人特需的生活照料和精神慰藉并不能保障。然而仅仅从经济上保障他们的老年生活是远远不够的。

一、文献综述

(一) 国外关于居家养老研究的文献综述

国外对于居家养老服务的研究起步早,经过长期的实践发展,他们也积累了关于居家养老的较为丰富的理论基础和实践经验。

国外关于居家养老发展的理论主要是社会嵌入理论以及福利多元主义理论。社会嵌入理论是格兰诺维特在继承和发展前人关于社会嵌入性的解释中提出的,他认为任何人不能脱离社会背景独自行动,也不可能是规制的完全遵从者,而是在不断变幻的社会中去实现自己的目标,既反对社会化不足,也反对过度的社会化,即社会化要适度。福利多元主义理论主要体现的是政府在福利提供上的角色转变,单纯由政府提供福利

作者简介:赵承信,三江学院统计系副教授,经济学硕士,研究方向:数理经济学、统计应用分析。

不仅加大政府部门的财政负担,也不利于福利提供的效率;因而逐步改善政府作为福利的唯一提供者,而是强调福利提供应该由公共部门、家庭社区、营利部门和非营利部门共同提供。

总体而言,国外的居家养老服务发展时间长,也有一定的理论基础为支撑,发展较为充分。然而国外关于居家养老的研究多局限于生活照料、经济供养、医疗保健上,对于老年人心理健康的研究较少。^[2]

英国作为老牌福利国家,在上世纪60年代率先推行由政府出资针对老年人的社区照顾服务,该照顾服务的目标就是使老年人在自己的家或类似的环境中得到老年照顾。社区照顾主要包括社区内照顾和社区照顾。社区内照顾即充分运用社区的各种资源,在社区内由专业工作人员进行照顾。社区照顾则是由家人、朋友、邻里及志愿者对老年人提供照顾。照顾的内容主要包含生活照料(居家服务、家庭照顾、老年人公寓以及托老所等)、物质支持、心理慰藉等。

美国的居家养老主要体现在对老年人的医疗保障上,众所周知,美国普通的社会保险不包含医疗保险,仅对60岁以上的老年人提供医疗保险。建立在该老年医疗保险基础上的PACE计划(The Program of All-inclusive Care for the Elderly)规定体弱多病、符合入住护理院的老年人即可参加。在医疗保险服务基础之上,为社区中的老年人提供有偿的居家养老服务。居家养老服务内容较为广泛,涵盖各个方面,同时还在社区中设立家庭保健中心、老年活动中心等,为老年人提供相应的服务。居家养老服务中有一部分是免费的,收费的项目则由接受服务的老年人自己支付或者从各种保险中支付。

瑞典作为福利国家的橱窗,居家养老主要依靠公共福利以及社会自治团体的机制运行。瑞典老年人的赡养和照料是由国家承担的。其公共

福利制度发展较为完善。老年人可以根据自己的实际需求,向政府的主管部门提出申请,若能通过政府部门的实际考察评估,政府主管部门根据结果做出相应的满足申请人需求的决定。居家养老服务的主导方是地方自治团体,他们通过制定相应的居家养老服务计划,为老年人提供服务。资金主要由国家和老年人双方共同承担。收费标准确定上主要根据老年人的实际收入情况确定。

与西方国家相比,日本深受儒家思想熏陶,其养老服务更注重家庭养老的作用。家庭赡养在该国的法律中也有明确规定。日本从2000年开始推行以“脱离医院、让老年人回归社区、回归家庭”为目标的护理保险制度。通过国家强制手段要求40岁以上的国民必须缴纳护理保险金,65岁以后可以接受该项服务。^[3]

(二) 国内关于居家养老研究的文献综述

我国关于居家养老的研究是从上世纪80年代开始的,研究也是从不同角度进行的。

在居家养老的概念研究上,大致有三种:第一种,居家养老就是家庭养老,持这种观点的学者认为这两者是等同的,只是叫法不同而已。认为居家养老只是一个居住地点选择的问题,只是相对于机构养老划分的。此概念对居家养老的责任主体等认定模糊(龚静怡,2004)。第二种,认为居家养老就是以家庭养老为主,辅之以社会养老。持这种观点的学者例如陈大亚认为居家养老就是以家庭养老为主,社会养老为辅的养老模式。就是要积极调动社会各方面的力量,组成一个最符合老年人意愿的、一个最有利于保持和加强老年人自力能力的、一个最切实可行的和一个最有效的养老保障体系。建立一个最有助于社会持续发展的养老模式,最终形成一个以家庭为核心、社区养老服务网络为外围、养老制度为保障的居家养老体系。第三种,认为居家养老是家庭养老和社会养老的结合体。认为居家养老中由社

会承担劳务部分,家庭承担精神赡养部分,国家、集体和个人共同承担物质方面的供养(陈军,2001)。

在居家养老发展背景研究上,部分学者是从我国老龄化发展超前于经济发展这一经济社会背景进行分析,从其他养老方式面临的困境入手进行分析,认为经济负担、家庭规模缩小等原因导致机构养老和家庭养老困难重重,不得不寻求更适合我们国情现状的居家养老来解决前两者的不足;也有学者从当前老年人实际的生活需求入手,认为居家养老可以让老年人在熟悉的环境中过上有质量的晚年生活,更符合老年人晚年生活需求。

虽然居家养老在国内发展时间尚短,理论建设也不成熟,但在居家养老具体推行和实践中,也形成不同的模式值得我们借鉴:

宁波的“海曙模式”,即政府购买居家养老服务的模式。通过政府扶持、非营利组织运作和社会参与,为老年人提供服务。在2005年3月海曙区推行“政府购买服务”的养老模式,由政府出资向非营利组织——海曙区星光敬老协会购买服务,每位老年人能获得的服务时间每天一小时。另外还有“走进去”和“走出去”两种方式:“走进去”模式服务对象主要是一些年龄较大、独居的困难老人,由专门的服务人员到老年人的住所提供相应的服务。“走出去”主要是让大部分的低龄、自理能力强、行动方便的老年人走出自己的小家,融入社区的大家中,主动参与居家养老服务。^[4]

大连的“居家养老院”模式。大连市在各个社区设立居家养老的服务站,人们可以根据自己的实际需求向服务站提出医疗或者家政服务的申请,再由服务站派相关的服务人员向申请者提供相应的有偿的长期的服务。实施过程主要是根据社区内老年人经济条件和养护员岗位的需

求,分为四个档次,分别根据不同年龄、户籍、居住地、自理能力对老年人进行分类,确定不同层次的政府养护补贴。^[5]

近年来,国内学者从不同的角度对居家养老进行分析研究,也对人口老龄化现状及其发展趋势进行深入分析,在对比机构养老和家庭养老的基础上,提出居家养老在我国目前养老服务的提供上存在较大的优势。但很多研究只停留在对现状、问题及措施的描述,极少从理论的高度进行系统性论述。

二、G市老年人基本情况及居家养老现状

(一) G市老年人基本情况

第一,G市低龄老年人超过半数,但是高龄化老年人也正在逐渐增多。高龄化是指年龄在80岁及以上的高龄老人占全体老年人口的比例。G市2012年初有老年人53.4万,占总户籍人数的14.4%。其中,60至69岁的占53.2%,70—79岁的占老年人口的34.1%(如表4—1所示)。2000年,G市80岁及以上的高龄老人为27857人,根据2005年G市1%人口抽样调查结果显示,80岁及以上的老年人口为3.88万,占到了老年人总数的9.9%。截止到2012年初,80岁以上老人6.77万,占老年人口总数的12.67%。伴随着G市人口老龄化速度的加快、医疗技术的进步以及人们生活水平的提高,高龄老人在未来30多年内即在2050年老龄化高峰到来之前仍将急剧增加。

表 1 G 市老年人年龄分布及性别比统计

年龄段	60—69	70—79	80 岁以上	总计
男	143899	88512	31996	264407
女	140551	93786	35689	270026
合计	284450	112298	67685	534433
所占比例	53.2%	34.1%	12.7%	100%
性别比	102.38	94.38	89.65	97.91

第二,女性老年人多于男性,随着年龄的增长,性别比逐渐缩小。人口老龄化是人口年龄结构的变化,这种变化不仅是年长人口比重的不断上升,而且也表现在老年人性别结构的变化。2012年G市人口统计数据显示,G市60—69岁的老年人口性别比为102.38,70—79岁的老年人口性别比为94.38,80岁以上的老年人口性别比为89.65(如表1所示)。这些数据表明随着年龄的增长,老年女性逐渐多于老年男性,而且随着年龄增大,两性人数的差别也在不断增加。随着年龄的增长,女性老年人丧偶比例增大,独立生活的机会逐渐增多。

(二) G市居家养老现状

2009年《关于积极推进居家养老服务工作意见》(黔府办发[2009]96号),对居家养老服务工作的目标任务、优惠政策、资金投入和保障措施提出明确要求。按照筑党发[2008]27号《G市关于实施“老有所养”行动计划(2008—2012年)的意见》精神,居住在G市的年满60周岁以上的需要服务的老年人,由所居住的社区(村)根据老年人的实际情况实施服务。服务分为“无偿服务”“低偿服务”“有偿服务”。“无偿服务”对象为居住且户籍在本辖区的60岁以上不能自理的特困老人;“低偿服务”对象为居住且户籍在本辖区有一定收入的80岁以上的且生活不能自理的空巢老人;“有偿服务”对象为居住在本辖区家庭经济宽裕的60岁以上老人。各个乡镇、街道可结合实际确定“低偿服务”和“有偿服务”的对象。服务人员主要是社区公益性岗位人员和家政公司服务人员。设置社区养老服务公益性岗位。街道办事处要针对所在社区老人的实际情况,为每个社区养老服务站设置3—5个社区公益性岗位,组织低保人员和其他劳动者在社区公益性岗位上具体从事社区公益性养老服务工作。

市内各区(县)结合自身实际,制定相应

措施,开展有特色的居家养老服务。南明区创造性的开展“晚霞彩带”活动,如果老年人需要帮助,只需要在窗户上或者醒目的地方挂上鲜艳的、表示不同情况的“彩带”,社区居民委员或服务人员就会第一时间上门为老人解决困难。Y区中北办事处以“走出来走进来”为主要方式,“走出来”,对生活能够自理的老年人在服务中心接受服务,“走进来”对社区生活不能自理的老年人服务中心提供上门服务。Y区陕西路社区实行针对80岁以上的老人的“爱心电话6608999”,在老人有需要的时候拨通爱心电话,居家服务人员就会在第一时间为老人提供相应的服务。白云区艳山红办事处红云社区的《“亲情交流”协议书》通过协议的方式,为老年人提供多种形式的居家养老服务。开阳县禾丰乡采取了对高龄独居老年予以政府补助、发放为老服务卡、组织青年志愿者为老服务、设立老年活动室等。Y区中华社区的互助式养老服务模式“自愿结合、相互帮助、共建和谐”开展的有声有色。

开展有实质内容的“关爱老人·青春行动”,对空巢老人的服务注重实效。每周到空巢老人家中问候,了解老年人需求,照顾老人的日常生活;定期陪老人聊天交流,参与适宜的老年人的文化娱乐活动,丰富他们的精神文化生活。对空巢高龄老人发放高龄补贴,对90—99的老年人每月发放老年补贴100元,对100岁以上的老年人,每月发放200元,2012年市委、市政府决定从2012年元月份开始,将80—89岁老年人纳入享受高龄补贴的范围内,每月每人60元。市委市政府从2012年开始,为老有所养工作每年将近支出一亿元人民币,主要用于包括居家养老、社会化服务、发放高龄老人长寿补贴和身体不能自理的困难老年护理补贴等方面。2011年,全市投入“居家养老”工作资金654万元,在455个社区和1166村中,共有425个社区和430个

开展了“居家养老”服务工作，“居家养老”工作面达到92%。2011年全市为876名特殊困难身体不能自理的老人发放护理补贴199万元，各区（县）老龄办，协同民政局发放87名百岁老人高龄津贴22.32万，发放4573名90-99岁老人高龄津贴548.76万元，共发出高龄津贴571.08万元。

组织学习培训，加强居家养老人力资源建设。为了使大家了解和掌握开展居家养老服务的基本方法，老龄办连续3年举办培训班3期。培训内容主要包括居家养老的理论知识，指导居家养老的日常实践，掌握开展方法，为全面推进居家养老服务工作打下坚实的基础。G市老龄委办公室于2010年7月13日、14日在老龄委举办了“G市老龄工作培训班”，参训人员45人，来自各区、县（市）老龄办和部分街道办事处涉老工作人员。采取上课培训、讨论自学和到遵义市红花岗区万里路办事处“居家养老”服务中心参观相结合，使参训人员在老龄工作业务素质上有了进一步提高。

在投入方面，G市财政每年设置500万元，各区、县（市）每年设置100万元作为建设社区（村）为老服务站或者托老所，老年饭桌等为老服务公益性支出。以此推进“居家养老”机构的建设。G市有86个星光老年之家，据了解部分“星光老年之家”成立了社区办公室，大众麻将室，还有的对外出租，失去了“星光老年之家”的服务功能。2010年5月到8月，我市区、县（市）两级老年龄工作机构按省老龄办的安排，对全市老年之家进行清理整顿，通过清理和制定措施已有72个星光老年之家，保持为老服务功能，整顿8所使之回归为老服务

开展敬老月活动增强社会尊老、爱老、助老氛围。九九重阳节为老年节，10月份为全国

敬老活动月，制定了《G市“敬老月”活动方案》，协同市老年大学、老年体协和老年文艺团体在国庆和“九九”重阳节期间，开展了各具特色、丰富多彩的文体活动和比赛；乡镇、街道和社区（村）开展走访慰问空巢、特困、孤残、高龄老人活动；组织志愿者开展为“空巢老人”服务和宣传《老年人权益保障法》活动等。Y区在重阳节期间对辖区90岁以上高龄老人每人发放慰问费220元，该区还推出一套记录2007年以来，辖区为老、助老好人好事宣传册，大力弘扬尊老、敬老、爱老优良传统；乌当区在重阳节期间组织开展表彰“寿星”“孝星”活动，积极倡导敬老、爱老、助老的社会风尚。

卫生服务网络建设方面已见成效，全市共3158个社区卫生服务中心，其中市级9个，县级17个，社区1325个，村1797个，覆盖率达90%以上，社区卫生服务中心和社区卫生服务站坚持开展为60岁老年人提供预防、医疗、护理和康复等方便老年人的服务工作，并对60岁以上的老年人建立了健康档案。70岁以上的老人优先就诊，免挂号等优惠政策，全面普及健康知识，提高老年人的健康指数。

在老年精神文化以及老年权益保护上，积极推动老年教育的健康发展，广泛开展文体活动，丰富老年人的精神生活。鼓励和倡导老年人“老有所为”。目前G市各辖区积极开展老年教育，全市共有老年大学204所。入学率达4.28%。此外，全市设有多处老年活动中心，老年人活动室。文体组织健全，共有458个户外活动点，还有丰富的书法，摄影，舞蹈，老年艺术团等，充实老年人的精神生活。全市由司法、公安、民政、劳动等部门组成老年维权网，帮助老年人处理法律相关事宜，同时积极开展《老年人权益保护法》等法律的宣传，维护其合法权益不受侵害。

三、调研方法及调研对象基本特点

为深入了解老年人的基本情况，分别在 Y 区和 H 区采取随机抽样的方法，并按照 10 年为一个年龄组分为 60—69 岁，70—79 岁，80 岁及以上三个标准分段抽取了 200 个调查对象，确保了调查的可信度。老年人的需求主要由两部分构成：其一是老年人的自我照顾生活能力，其二是老年人的养老生活意愿。这两者决定着老年人对于晚年生活的是否满意。根据抽样调查的统计数据显示，本次调查对象的基本情况具有以下特点：

本次调查对象中男性老年人数量高于女性老年人。本次调查的 200 名有效对象中，男性 125 人，占 62.5%；女性 75 人，占 37.5%。（如图 1 所示）

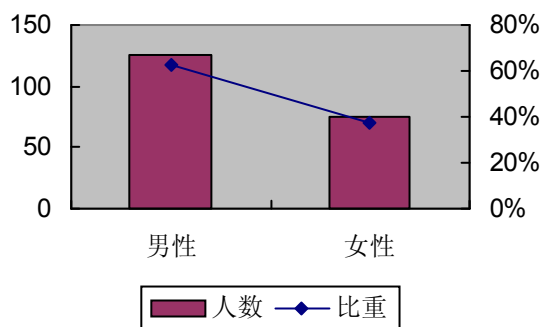


图 1 被调查者性别分布情况

受访者中低龄老年人比例较大。其中，60—69 岁的老年人 82 人，占多调查总人数的 41%，70—79 岁的老年人 88 人，所占比例为 44%，80 岁及以上的高龄老人 30 人，所占比例为 15%。（如图 2 所示）

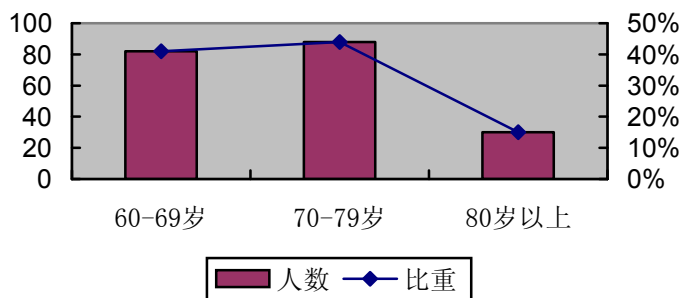


图 2 被调查者年龄分布情况

老年人文化程度不高，多数是初高中毕业。调查结果显示，没有上过学老年人有 8 人，占所调查总人数的 4%；初中以下的有 70 人，占比

35%；高中及中专文凭 76 人占比 38%；大专及以上学历的老年人 46 人，占比 23%。（如图 3 所示）

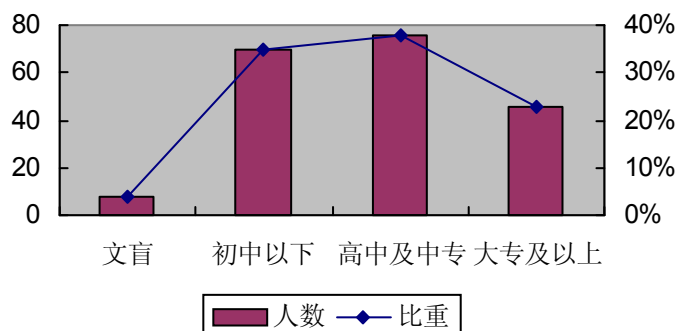


图 3 被调查者文化水平分布情况

被调查者企业职工及机关事业单位老年人所占比例大。其中，退休前为企业职工人数有 98 人，占比 49%，机关事业单位人数有 52 人，

占比 26%，无业人员多为女性老年人，共有 38 人，占比 19%，个体及其他 12 人，占比 6%。（如图 4 所示）

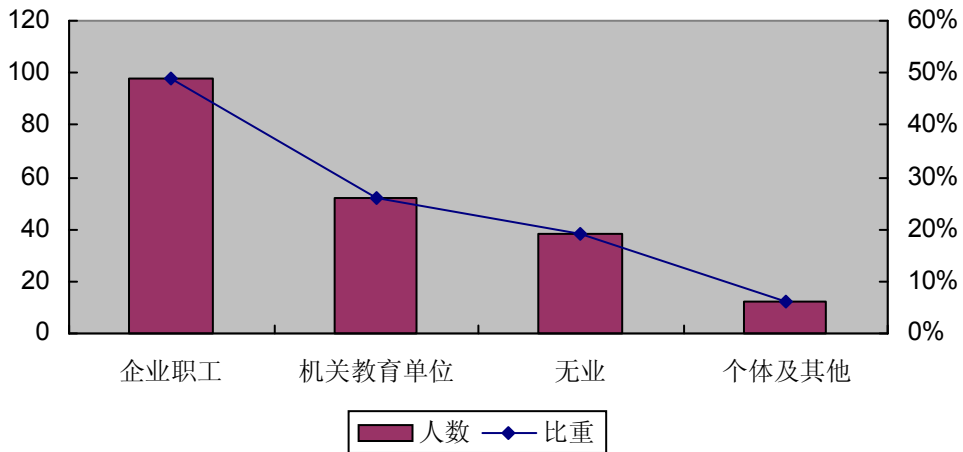


图 4 被调查者曾从事职业分布情况

总体来看，老年人的收入并不高。没有收入的老年人 16 人，占比 8%，收入在 1000 元以下的 15 人，占比 7.5%，收入在 1000—1999 之

间的有 104 人，占比 52%，收入在 2000—2999 之间的有 56 人，占比 28%，收入在 3000 元以上 9 人，占比 4.5%。（如图 5 所示）

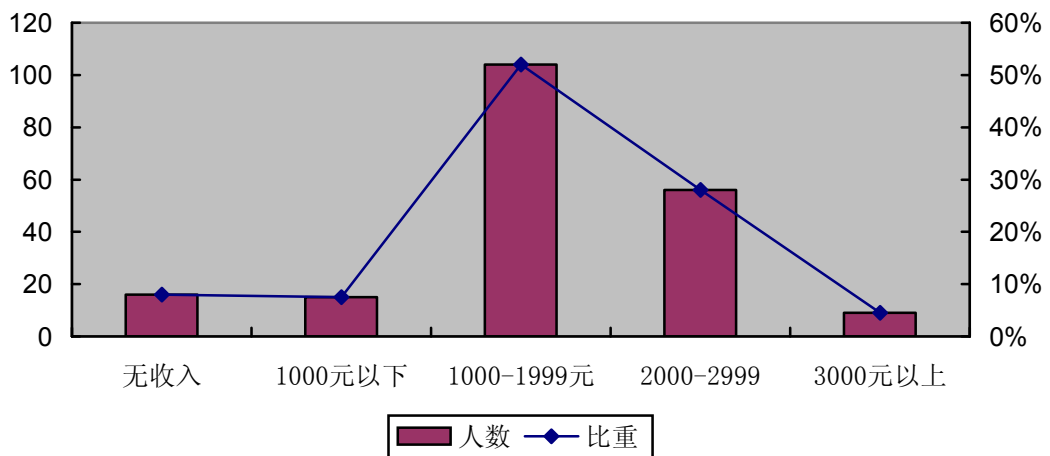


图 5 被调查者收入分布情况

四、调研结果分析——基于需求情况及满意度的研究

（一）需求情况分析

1. 日常照料需求分析

日常生活中,日常照料是指老年人所必须的、保证其基本生活的家务活动。主要包含:衣食起居,通过照料提高老年人的生活质量。可以通过上门服务和社区托老服务。上门服务主要针对生活困难、不能自理的老人。上门提供卫生清洁、做饭、购物等服务;而身体硬朗的老年人则可以走出家门,通过社区托老中心获取所需的生活照料,比如通过老年餐桌为老年人提供餐饮等。

被调查者中,有36位老人因为丧偶而独居,另有111位老人子女居住较远或者因工作不在身边与老伴居住,仅有53位老人自己的子女或者其他亲朋居住在一起。“空巢”家庭数量多,老年人自身日常生活需求的满足程度影响他们的晚年生活。问及老年人晚上生活的照料上,有58名老年人自顾生活起居,49名老年夫妻相互扶持,仅有13名老年人由社区工作人员照顾生活起居,其余则依靠子女等。

通过调查发现,老年人对于日常照料的迫切需求主要有:有64人(32%)选择社区托老服务,认为这样不需整天在家,还可以与周围老年人加强沟通。26人(13%)选择需要社区帮助自己做日常家务,36人(18%)选择日常陪护照料,其余老年人由于自身健康等因素则对日常生活照料需求不是很大或者目前不需要,仅需要钟点等简单服务即可。(如表2所示)

表2 被调查老年人日常照料需求情况

日常照料	需求人数	所占比重
社区托老服务	64	32%
社区帮助	26	13%
日常陪护照料	36	18%
仅需钟点服务	74	37%

2. 医疗保健需求分析

医疗保健服务是指通过设立的社区医疗服务中心,根据不同老年人的身体健康状况,为老年人设立健康档案,社区医疗服务中心设置针对老年人的门诊、护理康复中心等,加强对老年病的预防知识宣传和普及健康保健知识,提高老年人的身体健康状况。老年群体是医疗需求的主体,随着年龄的增长,身体机能的下降,处于疾病的多发阶段。有些老年人因为家庭情况,比如家庭经济较为困难、子女工作忙没时间陪护等原因,或者缺乏相应的基本健康保健常识,即使身体不适、或者有健康问题不愿意去医院接受治疗,影响老年生活健康。

通过调查,老年人对于健康护理需求非常看重,他们希望可以定期为他们普及老年人卫生保健基本知识,预防并可以早发现症状,可以早点获得相应的治疗。因为目前对于他们的健康护理方面的保护较为薄弱。被调查的老年人中,有140人有相应的退休金,在医疗方面有相对的保障。另有60名老年人参加的是新农合或者是城镇居民医疗保险。但是,这两种保险的待遇相差还是很大的。在问及老年人生病情况下的医疗救治去向时,分别有28.5%和39%的人选择生活周边小诊所和社区诊所及区级医院,原因是比较方便且成本较低;选择后者不选择前者认为后者较前者更有质量保证;其余老年人则选择区级以上医院,对于小医院的医疗技术、设备等不放心。对于医疗地点的选择上,多数老年人优先考虑的原则是方便和经济。在老年人对于老年保健知识了解不多,希望社区可以定期对老年人进行健康知识教育,普及老年保健知识,提高老年人自我防控疾病的意识。若出现生病或住院,希望可以得到陪医、陪护服务。有50人希望可以提供老年保健服务,30人希望得到老年护理服务,120人希望社区可以提供低价的社区医疗服务,方便老年人生活。(如表3所示)

表 3 被调查老年人健康护理需求情况

健康护理	需求人数	所占比重
老年保健服务	50	25%
老年护理服务	30	15%
社区医疗服务	120	60%

3. 精神文化需求分析

精神文化方面的服务是指帮助老年人获取丰富的精神生活、减少老年人的孤寂，保障老年人身心健康发展。创办老年大学、老年活动中心等方式为老年人提供交流场所，满足老年人对精神文化生活的需求。服务的提供主要包括陪聊、展开诸如书法、文艺、棋牌等赛事，定期组织老年人进行文化交流、外出旅游等娱乐生活，陶冶情操，使他们身心获得更有益的发展。精神生活的愉悦程度对于老年人的身心健康有重要影响。

通过调查发现，老年人退休或者年老后的闲暇时间较多，但是他们的精神文化生活却比较单调。调查中，老年人的主要闲暇时间用于：92 人选择家务（诸如家庭卫生、买菜做饭等），37 人选择看书报电视打发时间，36 人大部分时间独处，参加老年活动的仅有 35 人。对于自己的精神生活上，老年人的需求依次是：集体老年活动（97 人）、陪聊（59 人）、定期知识讲座（24 人）、心理咨询服务以及其他（20 人）。有半数以上的老年人希望社区可以增加精神文化娱乐设施及场地，通过组织一些文化娱乐活动，打发闲暇时间，也丰富自己的生活。（如表 4 所示）

表 4 被调查老年人精神文化需求情况

精神文化需求	需求人数	所占比重
集体老年活动	97	48.5%
陪聊服务	59	29.5%
定期知识讲座	24	12%
心理咨询服务及其他	20	10%

（二）对居家养老服务的满意度分析

G 市从 07 年开始在 Y 区黔东街道陕西社区开展“居家养老服务”试点，到现在居家养老工作全面展开，各地区开展情况参差不齐，通过调查发现：老年人所得到的居家养老服务也不尽相同，对居家养老服务的提供的满意程度也存在较大差别。

老年人对于自己生活状况感到满意的仅有 5.5% 的人，感觉一般的占 87%，感觉不满意的占 7.5%，而对于生活满意程度的首要衡量标准则是经济生活状况，其次是身体状况和精神状况。

对于社区老年人活动场所设施诸如老年活动中心、活动室、健身娱乐设施、精神文化生活设施的评价，有 9.5% 的老年人认为无法评价，他们基本不参加或者没时间参加这些老年活动；32% 的老年人对现有的活动场所和设施是满意的，能满足自己娱乐、健身的需求；31% 的人觉得一般，27.5% 的人对此感到不满意，希望可以多增加一些健身、娱乐活动中心，在活动中心多增加一些文化层面的设施，比如书法、绘画、棋艺、文学等，不仅仅是麻将、纸牌等；老年活动中心也应该有各方面的知识传播，满足老年人的求知的欲望，丰富老年精神生活。

老年人所在社区需要提高养老服务的方面中，列为首位的是服务项目，社区目前开展最为普遍的就是日常生活照料，保障老年人的日常生活正常运行；社区中建立一些老年活动中心，供老年人娱乐，或者定期组织老年人进行集体活动；社区诊所主要是解决老年人日常头痛感冒之类的小问题，多数社区不能对老年人的身体健康状况进行正确掌控，不能应对出现的突发状况。三种层次的提供上，服务内容都较为单一，不能很好地满足老年人的实际需求。其次的服务设施，这方面的欠缺主要针对社区医疗方面和精神

层面的,诸如医疗设施不齐全,很多时候不能很好地为老年人解除病症,还是需要老人到更高层次的医院,产生诸多不方便;而社区活动中心所能提供的基本也都是麻将类的休闲娱乐,对文化层次的提供较少。再次工作人员素质,被调查者认为工作人员素质也是重要因素,如果工作人员素质高,给自己带来的服务性价比肯定就高,反之,不但服务不能很好地提供,还会让自己心情不悦。

老年人对于居家养老服务的获得多是诸如生活照料和清洁卫生、老年活动等,其他方面提供或者获得较少与老年人的实际需求有关。整体而言,在居家养老服务的提供上,老年人对于日常生活照料方面相对满意,对于医疗保健方面的提供存在较多不满,诸如提供不到位、服务质量不高等。他们希望可以得到更多的养老服务,希望可以将服务面拓宽到更丰富的精神文化生活上。问及在服务的提供上老年人更注重的因素时,126人将为老服务费用列为考虑因素,他们认为如果服务费用超过自己的预期(多以自己收入的三分之二为限)他们将不会选择。选择服务内容与质量的有29人,31人更注重工作人员素质,14人选择情感关系及其他。

五、完善G市居家养老的政策建议

针对G市在推行居家养老过程中出现的问题,结合本次调研所了解的G市老年人的基本状况以及他们对于老年生活的需求,认为G市的居家养老需要社会各界相互配合,通力合作,构建以政府为主导,以家庭为基础,以社区为依托,民间组织大力合作的居家养老体系,具体发展思路如下:

(一) 政府加大支持力度

民间组织提供服务上具有方便、灵活、高效、专业的优点,其参与到居家养老服务提供可大大提高服务提供的效率和质量,但是其参与在

各个方面都离不开政府层面的大力支持。政府需要为民间组织参与居家养老创造良好的政策环境。民间组织的发展、建设需要政策法规的指导。明确规定民间组织的权利义务、社会地位、功能及其应承担的服务内容。^[6]此外,政府也要从税收、福利方面对参与居家养老的民间组织给予相应的政策倾斜。老年服务产业作为朝阳产业正在兴起,但是由于服务的对象是老年人,因此多数属微利项目,如果政府政策在不予以鼓励和支持,民间组织参与的积极性就会被挫伤,可以从税收、日常水电开支、房租等方面给予适度的优惠,减轻他们的经济压力。此外,也要对居家养老服务人员给予相应的支持,提高他们的社会福利待遇,以法律法规的形式规定他们的地位,增强他们从事服务工作的情感和积极性。

(二) 民间组织加强自身建设

民间组织充分发展,参与到居家养老服务中去,仅仅靠政府的鼓励支持是不够的,更重要的是加强自身建设,提高自己服务水平。首先,加强自身的规章制度建设。无规矩无以成方圆,规章制度是组织的行动方针,政策指南。对组织的性质、宗旨、从业人员的行为准则和相应的道德规范,对组织及其成员具有相应的约束力。建立与组织相对应的组织文化,成就成员对组织的归属感,增强组织的凝聚力,从而提供更好的服务;同时,民间组织也要根据自身发展情况制定发展规划,分步骤地制定发展目标,追求长期、稳定的发展,脚踏实地地履行自己的职责。其次,加强对专业队伍的建设。人才是组织发展的根本,人事制度的好坏决定人才的去留,民间组织要完善自身招聘、培训、考核、奖惩等程序,对人才发展任用进行合理规划,千方百计留住人才;组织内部实行民主管理,为他们创造清新的工作环境,充分调动他们服务的积极性,提高整体运行效率。

(三) 加强基础设施建设

居家养老发展离不开基础设施。从整体来看, G市的老年社会保障社区设施不健全, 地域分布上也不均匀, 给居家养老发展带来一定困难。因此, 社区方面应该加大基础设施建设力度。建设一些适合普通老年人使用的老年基础设施, 比如老年文体活动室、社区医疗保健中心、居家养老服务站、托老所等, 保证居家养老顺利开展。其次, 也要合理利用现有资源, 例如对区内的公园、休闲场所对老年人免费开放, 像黔灵公园免费为晨练的老年人开放, 也是公园一道亮丽的风景。将闲置的厂房、空地用于老年人的活动场地, 节约资源的同时还丰富老年人的生活。^[7]

(四) 搭建居家养老服务平台

社区是老年人朝夕相伴的空间, 学习中华社区互助式养老, 自愿结合、互助养老, 在熟悉的社区环境中, 开展有益身心健康的活动, 在他们熟悉的环境中搭建养老服务平台。社区可以组织老年人活动, 可以将老年人划分为“60”“70”“80”三个年龄段, 根据每个年龄段老年人的主要需求而提供相应的养老服务。

对于“60—69”年龄段, G市处于该年龄段老龄人口最多, 由于该阶段的老年人刚从工作岗位上退下来, 他们的身体还比较硬朗, 生活可以自理。对于他们, 可以借鉴北京朝阳区团结湖街道的“储蓄时间养老”制度: 年轻的时候服务老人, 在“时间银行”里存下时间, 年老的时候就可以从“时间银行”里提取同等服务的时间。该年龄段的老人可以成为银发志愿者, 为社区其他老年人提供一些服务, 当他们以后需要时可以等时或等额享受相应的服务。这样, 一方面可以使这些老年人老有所为, 另一方面也可以节省成本。

“70—79”年龄段: 该阶段老年人的身体已经愈益变差, 他们对养老的需求较大。这些老

年人大部分都需要生活照料、医疗检查、精神情感等方面的服务, 这些是他们的主要需求, 所以我们可以定期开展免费的医疗检查、上门送药等服务; 经常上门为那些生活不能自理的老人提供生活照料和清洁卫生服务; 组织那些身体比较好的老年人开展文化娱乐活动, 以丰富他们的精神情感生活。

“80及以上”年龄段: 该阶段老年人的身体较之前面年龄段的老年人更差, 他们更加需要医疗方面的服务。由于这部分老年人中生活不能自理的占了较大的比重, 所以应该经常上门提供服务, 比如生活照料、清洁卫生、身体健康检查和药物赠送、心理疏导和聊天等。提供的养老服务应该以上门服务或者托老所托老为主。

参考文献

- [1] 中国网. 中国人口老龄化发展趋势预测研究报告[EB/OL]. (2006-2-24) [2012-10-20]. <http://www.china.com.cn/chinese/news/1134589.htm>
- [2] 祁峰. 和谐社会视域下中国城市居家养老研究[D]. 大连: 大连海事大学, 2010.
- [3] 赵丽宏. 完善社区养老服务支持居家养老[J]. 黑龙江社会科学, 2005.3.
- [4] 王辅贤. 社区养老助老服务的趋向、问题与对策[J]. 社会科学研究, 2004.6.
- [5] 黄润龙. 我国空巢老人家庭状态[J]. 人口与经济, 2005(2).
- [6] 孙唐水. 社区式居家养老问题与对策[J]. 安庆师范学院学报(社会科学版), 2009, 29(1): 49.
- [7] 齐海丽. 中国城市养老保障新模式——社区养老[J]. 社会保障研究, 2009(4): 16-18.

责任编辑 王 瑶

财政改革宜增加中央支出 控制地方债务

林双林

十八届三中全会明确将公共财政改革作为下一轮经济改革的重点。全会提出,财政是国家治理的基础和重要支柱。必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。

2012年中国财政收入的规模为国内生产总值的22.6%,加上社会保障5.6%,总共28.2%,这个水平跟美国(2011年29.8%)差不多,比欧洲发达国家低好多,比一些亚洲国家高。

2012年我国中央财政收入占总财政收入的比重为48%,地方财政收入占总财政收入的比重为52%,与美国联邦和地方政府财政收入占总财政收入的比重相近。所以,我国中央政府不是财政收入太多,而是直接支出太少。

2012年,我国中央政府直接支出仅占总支出的15%,地方政府直接支出占总支出的85%。如果算上社会保障支出,地方政府支出比重会更大。2012年美国的联邦政府直接支出占总财政支出的57%,约65%用于社会保障,医疗保障,社会福利保障,教育,扶贫等,约20%用于国防,6%国债利息。

基本养老全国统筹后,我国中央政府直接支出会增加10个百分点。以2012年为例,中央财政支出会提高到25%左右。随着经济发展,中央政府承担的社会福利和扶贫责任将会增加,中央政府的直接支出将会逐步增加。中央直接惠民,会增强全国人民的凝聚力。

我国现在实行的是个人账户与社会统筹相结合的养老保障体系,企业的缴费比例为工资总额的20%,用于社会统筹;个人缴费比例为本人工资的8%,进个人账户。目前,收入高的拿到的养老金过多,收入低的拿到的养老金过少,不能有效调节收入分配。尽管每个人的贡献有所差别,但在基本养老金的发放上应逐渐缩小差距,以此调节收入分配。当前各地社会统筹账户的使用情况不一,有些地方政府尚有盈余,而大部分地区已经出现了空缺。如果实行全国统一的账户管理,将有利于社会保障制度的公平、可持续。

过去,为发展经济,我国给了一些地区税收优惠政策,给外资企业税收优惠政策,促进了经济发展。税收优惠属于歧视性税收政策,影响公平竞争。2008年我国取消了对外资企业的税收优惠。我国已经走上市场经济道路,应该尽力统一税制,这也与多数国家税制改革的方向一致。

目前,我国地方政府通过融资平台等方式,积累了大量债务。据审计署统计,2012年底地方政府负有偿还责任的债务96282亿元,占GDP的18.5%;负有担保责任的债务24871亿元,占GDP的4.8%;可能承担一定救助责任的债务37705亿元占GDP的8.4%。2012年中央政府债务占GDP的15%。截至2013年6月底,中央政府负有偿还责任的债务97361亿元,政府负有担保责任的债务2507亿元,中央部门及所属单

作者简介:林双林,北京大学中国公共财政研究中心主任、教授。

文章来源:人民网-财经频道,2014年01月02日。

三中全会在改革方面的十个突破

陈 剑

十八届三中全会通过的《关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),涉及经济、政治、社会等多方面的改革。在经济体制改革方面也推出一系列改革措施。有着重要影响意义的改革措施,笔者认为有以下十个方面:

一、市场在资源配置中起决定性作用

这是一条十分重要的改革。在资源配置中,到底是政府起决定作用还是市场起决定作用?这场争论几乎延续了十年,终于给出了一个明确回答。长期以来,人们把一个强势政府,并主导市场经济的发展,看作是中国模式的特色,这种观点的呼声越来越高。但随着中国在经济增长过程呈现出的大量问题,人们认识到这种增长模式难以为继,并渐渐取得了有识之士的共识。十八届三中全会对此作出明确回答。要使市场在资源配置中起决定性作用,关键在于对政府的行为进行改革和限制,这也是未来中国改革重要环节。市场作为资源主要分配者的地位,政府需要管住“闲不住的手”,政府不能过多地介入经济活动,尤其是对于一些过于微观的事务不能插手过多。

政府的工作就是为市场经济健康发展提供健康的公平竞争和法治环境,在公共服务领域担当主要供应者的作用,即建设一个公共服务型政府,也即李克强总理在上任之初提出的“两个凡是”理念的实施,即“凡是市场能够做到的,交给市场,凡是社会能够做的,交给社会”。

二、建设统一开放、竞争有序的市场

长期以来,中国各级政府参与了对市场的主导,政府的公司主义是中国模式的一大特征。政府是按照条条和块块组织起来的,于是就有条块分割,条块分割就把这个市场切割开了,成为诸侯经济。由于政府主导,市场主体并不平等,“长子”国企占据制高点,其它性质的企业,政府让你做你才能做。由于限制非常多,也就缺乏竞争性,因为有行业保护、地区保护、行政垄断,使市场的竞争性缺乏,特别是缺乏公平竞争的环境。因而,要建设统一开放、竞争有序的市场,需要进行很多方面改革,是一个综合性工程。统一开放,意味着要消除条块分割,对所有市场主体开放。竞争有序,要排除垄断行为、行业保护、

位各种债务约 1000 亿,中国铁路总公司通过发行政府支持债券或以铁路建设基金提供担保等方式举借 22 950 亿元;地方政府负有偿还责任的债务 108859 亿元,负有担保责任的债务 26656 亿元,可能承担一定救助责任的债务

43394 亿元。我国地方政府债务增长快,规模大,必须控制。允许地方政府发行债务可以使债务公开化,便于监督管理,能提高债务的使用效率。当然,我们必须制定相应措施,严格管控地方债务,不能任其泛滥成灾。

作者简介:陈剑,中国经济体制改革研究会副会长。
文章来源:2014年01月06日《经济参考报》。

地方保护等。没有一系列改革是难以完成上述任务的。

三、财政是国家治理的基础和重要支柱

《决定》提出，财政是国家治理的基础和重要支柱，这一提法，预示着财税体制作为国家治理体系重要组成部分将成为下一步改革的重点。将这一说法与“推进国家治理体系和治理能力现代化”联系起来，说明财政的重要性已不仅局限在经济领域，同时也是一个政治领域的议题。

中国历经近20年分税制改革，财税体制的一些深层次问题逐渐暴露，如稀缺资源缺乏税制保护、税制不能更好发挥调节收入差距作用、地方缺乏税源只能靠卖地方式筹资，地方财权、事权不匹配的问题日益明显，地方事权过多而财力不足。中央与地方的财权、事权面临重新调整。现实中，一方面，由于预算管理不够科学化专业化，预算管理的粗放，既导致了突击花钱、搞形象工程等现象的屡禁不止，也成为滋生腐败的重要原由。与此同时，随着公共财政向民生项目的支出比重越来越大，不少地方政府的财政状况趋于紧张。一些地方还出现了征收“过头税”、“过头费”的乱象。要破解上述问题，需要对财税体制改革进行总体设计，建立科学的财税体制。例如，按照《决定》提出的要求，对高耗能、高污染和部分高档消费品征收消费税，逐步提高直接税比重、加快推进房产税立法并适时推进改革、清理规范税收优惠政策等等，都是改革的重要内容。

《决定》提出，“通过完善立法、明确事权”，发挥中央和地方两个积极性，财税改革将更多地还权于地方政府，还权于企业。

四、将混合所有制经济确定为基本经济制度的重要实现形式

《决定》提出，“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经

济，是基本经济制度的重要实现形式”。混合所有制经济从本质上说就是股份制经济，是一种富有活力和效率的资本组织形式。在我国现阶段情况下，发展不同所有制相互融合的混合所有制，既有利于改善公有制经济的产权结构，增强其活力，也有利于非公有制经济进入基础设施、公用事业等领域，拓展发展空间。有利于各种所有制资本，特别是利于非公有制资本的发展。

五、国企红利更多用于保障和改善民生

《决定》提出，“提高国有资本收益上缴公共财政比例，2020年提到30%，更多用于保障和改善民生。”过去，国资委监管的央企按企业类别上缴比例为5%~15%，烟草类央企上缴20%。但国资委收的这笔钱，大部分用于解决央企历史包袱、改革成本支付、资本金投入、重点扶持等，可以说把来自央企的钱又用回央企去了，对全民的公共福利贡献很小，现在提出要把这个蛋糕更多地用于民生。这对提升国有企业存在的正面意义无疑是有积极作用的。也就是说，国企改革改革的目标是什么？实现国有资产保值、增值，最终目标应当是国民福利最大化。

六、国有资产监管从管国有企业为主向管国有资本为主转变

《决定》提出，要“以管资本为主加强国有资产监管，改革国有资本授权经营体制，组建若干国有资本运营公司，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司”。这是国有资产监管体制改革的一个新思路，意味着今后对国有资产的监管，将逐渐由管具体的资产、具体的企业为主，转变为管国有资本的总量、分布(结构)、效益为主。这是国有资产监管思路和模式的一个重大改革，将会对今后国有经济的发展产生重大影响。

由管企业、管资产的思路，转向管资本的思路，其好处是，有利于减少政府对企业的直接行政干预；有利于各种所有制相互融合，发展混合

所有制经济；有利于国有资本的布局调整，使国有资本能够更方便、更灵活地调整到国家整体发展所需要的领域，更好发挥国有资本为全民谋福利的宗旨。

七、市场准入，改为负面清单管理方式

在正面清单管理模式下，政府列出的是允许企业进入的领域，凡未列入允许范围的即使禁止的，即“非许即禁”。而负面清单下则是列出禁止领域清单，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域，即“非禁即许”。显然，后者比前者能够为企业开辟更为广阔的市场空间。《决定》提出，“企业投资项目，除关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外，一律由企业依法自主决策，政府不再审批。”只要不涉及“国家安全和生态安全、全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益”，都不需要审批，企业选择范围明显扩大。

八、构建开放性经济新体系

放宽投资准入、发展更多自由贸易园(港)区、在扩大内陆和沿边开放方面做出诸多具体和明确的部署等措施是构建开放性经济新体制的重要组成部分。《决定》提出，要“推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放，放开育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业领域外资准入限制，进一步放开一般制造业。这几项政策都很具体，也很明确。

《决定》提出，在推进现有试点基础上，选择若干具备条件的地方发展自由贸易园(港)区。自由贸易园(港)区的主要特征，就是法律上处于“境内关外”地位。在建立上海自由贸易试验园区的基础上，选择更多具备条件的地方发展自由贸易园(港)区，有利于进一步发挥各地优势，完善开放布局，扩展开放领域。此外，在扩大内陆和沿边开放方面做出诸多具体和明确的部署。

九、赋予农民更多权益

《决定》承认农民对承包地和承包经营权的流转，实际是对原有僵化的土地制度的突破。《决定》在“赋予农民更多财产权利”的名目下，提出“保障农民集体经济组织成员权利，积极发展农民股份合作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权”。这里规定的农民对集体资产股份的各项权利，实际上已经具有所有权的性质。也就是说，在土地经营使用权里，包含着一份在集体所有权前提下的个人所有权。这份土地的个人所有权，正是农民获得土地经营使用权的依据。既然农民现有的土地使用权中，实际上包含着一份土地所有权，那么，他对于自己所使用的土地，就应该有权处置，包括出租、买卖、抵押、入股、合作等等，一句话，有权投入市场，自由流转。不经农民本人同意，任何机关或个人都无权占用。如果这一解读是正确的话，《决定》把土地的处置权转到农民手里，符合于广大农民的利益，有利于社会经济的发展。

十、改变绩效考核方式

《决定》提出，“完善发展成果考核评价体系，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向，加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等指标的权重，更加重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况”。

这意味着今后考核政绩不再唯GDP论，而是以更全面的指标来考核。政府职能转变，不仅仅是简政放权，同时也要改革政府运行的内在机制、结构，通过绩效考核来约束政府的行为，过去，GDP是主要指标，现在，转变政府职能，要求全面正确行使政府职能，绩效考核的方式也必须相应改变。

2013年《四川财职院》总目录

(文章按栏目分类,标题后括号内是作者姓名,第一个数字为卷号,第二个数字为页码)

卷首语

- 一日(乔沐)……………1-1
 爱你现在的时光(白岩松)……………2-1
 克己(佚名)……………3-1
 三中全会的“干货”与“新货”(佚名)……………4-1

辉煌五十年·校庆专栏

- 致亲爱的校友们(黄友、李高伟)……………4-4
 历史进程……………4-5
 学院精神……………4-5
 我见证了财校的发展(谈忠厚)……………4-5
 您的“爱”助我成长——感恩母校(钟东明)4-7
 忆母校——庆祝四川财经职业学院建校50周年
 (于虎)……………4-8
 心系财院 感恩不忘(杨涵)……………4-9

学校工作

- 研判形势抓机遇 创建示范谋发展(黄友)……………1-4
 浅论高职院校的后勤管理文化建设
 (李宏轩)……………2-28
 强化意识 提高能力 结合实际搞活动
 ——党的群众路线教育实践活动心得体会
 (黄友)……………3-4

党建园地

- 对高职院校学生党员发展后教育管理工作的思考(李平)……………2-32
 用井冈山精神 践行党的群众路线——中国井冈山干部学院学习有感(黄友)……………4-11

政治思想

- 浅谈心理咨询与大学生思想政治教育(黄开亮)……………2-6

政法论坛

- 我国旅游消费者权益的法律保护(刘艳梅)……………1-6
 出租房中刑事犯罪多发的原因分析及预防对策
 (蒲曦)……………2-36
 高校惩治和预防腐败体系建设的思考
 (姜顺洲)……………4-13

辅导员工作

- 加强文化传承 共筑师生中国梦
 (徐梦真)……………2-38

教育研究

- 发展我国高等职业教育的财政政策思考
 (黄吉秀)……………1-10
 高职院校校企合作的现状、模式及有效实施平台的搭建(肖兆飞)……………1-14
 高等职业教育服务民族地区社会经济发展的思考(王炼)……………1-18
 高职教育服务地方财政经济发展的思考(黄吉秀、肖兆飞)……………2-4
 职业院校学生可持续发展能力维度构建及培养思考(肖兆飞)……………2-11
 元认知下的高职学生自主英语学习能力的培养
 (方洁)……………2-17
 拓展训练对大学生综合素质的影响
 (董中垒)……………2-21
 拓展内涵 修正误读 推进高校校园体育文化

建设(张健)·····	2-25
财经类高职院校物质文化建设的育人意蕴 (祝刚)·····	3-10
浅析高校思想政治教育中微博的应用 (张亚君)·····	3-14
“六个一工程”团队建设的实践与探索 (何建新)·····	3-16
创新教师培养模式 全面提升教师职业能力 (黄丽)·····	3-22
高职院校外聘兼职教师管理策略略谈 (何俊松)·····	3-28
专业与产业对接 构建高职教育特色 (熊青平)·····	4-17
财经职业院校学生职业综合能力现状刍议—— 以四川财经职业学院为例(吕蓉)·····	4-21

教学探讨

ESP 视角下高职院校大学英语教学研究 (付纬航)·····	2-41
高职院校统计课程项目教学探析 (韩千里)·····	3-32
加强口头表达能力训练 提升高职学生综合素质 (钟兴颖)·····	3-36
口才课程中加强普通话训练的必要性及方式 (徐梦真)·····	3-40
高职院校 EGP 教学有效性的策略探索 (付纬航)·····	3-43
体验式培训与传统体育教学的比较研究 (董中垒)·····	3-46

财经研究

浅析传统企业实施网络营销的必要性 (王瑶)·····	1-23
对扩大增值税征税范围的相关问题探讨 (祝刚)·····	1-28
浅析企业如何科学合理地选择折旧政策 (李宏轩)·····	1-30

账实不符的成因和对策(袁中文、沈渊)·····	1-35
论毛泽东对社会主义商品经济问题的理论贡献 (李合敏)·····	1-39
发展我国农村零售业策略探析(王瑶)·····	2-44
浅论高职院校学生成本的核算方法 (李宏轩)·····	3-50
个人所得税捐赠和证券资产纳税缺陷分析与建 议(袁中文)·····	3-54
简论当前结构性税收调整的主基调 (黄吉秀)·····	4-24
个人所得税年终奖纳税设计缺陷分析与建议 (袁中文)·····	4-30
我国中小企业财务管理存在问题及对策 (李招)·····	4-33

就业指导

论高校就业指导课程的细化与延伸 (杨忠东)·····	2-48
高职院校学生学习 就业面临的企业诚信缺失 问题分析及对策探究(李平)·····	4-37

他山之石

台湾职业教育的经验及其启示(程永兵)·····	1-57
工学结合真实践 硕果累累引深思 (黄睿)·····	3-57

简讯

学院召开工会换届选举大会(熊湘成)·····	1-61
我院召开 2012 年度党员领导干部民主生活会 (饶明全)·····	1-46
我院召开 2012 年度院级领导述职测评暨党风廉 政建设责任制民主测评会(饶明全)·····	1-61
学院召开 2013 年安全稳定暨后勤工作会 (杨晓红)·····	1-61
我院再度牵手世界 500 强企业(向奕)·····	1-62
省委宣讲团到我院宣讲党的十八大精神 (杨婷婷)·····	1-62

我院公开招聘教师面试工作顺利结束 (王玉)·····	1-62
我院会计专业 2013 年在专科一批次招生 (李雁)·····	2-35
2013 年四川省高职院校会计技能大赛在我院隆重举行(刘华)·····	2-52
我院 2013 年单独招生(对口单招)考试顺利结束(李雁)·····	2-10
我院田径代表队在四川省高职院校第四届学生田径运动会上取得好成绩(李素英)·····	2-10
四川省独立本科质量工程现场会在我院举行 (叶剑明)·····	2-52
我院再次蝉联全国职业院校技能大赛高职组会计技能赛项一等奖(江春燕)·····	2-47
学院召开“实现伟大中国梦,建设美丽和谐四川”主题教育活动动员大会 (刘华)·····	2-51
我院召开 2013 年反腐倡廉建设工作大会 (卢永红)·····	2-52
学院健美操队荣获全国健身操大赛·四川分站赛一等奖(邱琳玲)·····	2-53
我院举办“实现伟大中国梦,建设美丽和谐四川”主题教育活动专家报告会(陈昌翠)·····	2-53
我院召开党的群众路线教育实践活动动员大会 (陈昌翠)·····	3-21
芦山地震灾区青少年夏令营在我院圆满结束 (辜韦维)·····	3-21
我院领导开展党的群众路线教育实践活动 (陈昌翠)·····	3-39
我院与北京好利来企业投资管理有限公司签署校企合作协议书(向奕)·····	3-53
学院组织观看反腐倡廉教育警示片 (陈昌翠)·····	3-13
我院与甘孜州人民政府举行 2013 年订单定向式人才培养开班仪式(刘华)·····	3-42
四川省审计厅副厅长唐萍一行来我院调研指导工作(卢永红)·····	4-40

我院党委理论学习中心组专题学习党的十八大届三中全会精神(陈昌翠)·····	4-46
学院领导班子召开党的群众路线教育实践活动专题民主生活会(陈昌翠)·····	4-40
2013 年四川财经职业教育联盟企业理事单位首届会计技能邀请赛在我院隆重举行 (游秋琳)·····	4-36
我院 2013 年毕业生双选会顺利召开 (向奕)·····	4-39

社会之窗

开启“老有所养”幸福生活的喜与忧 (雷兵能)·····	1-47
新生代农民工融入城市的影响因素研究 (臧秀娟、王子刚)·····	1-51
加强地方财源建设的思考(雷兵能)·····	2-54
改革对种粮农民的粮食补贴 综合补贴 应全面综合考虑相关因素(胡伦基、胡慧惠)·····	2-58
关于加快泸县新型城镇化建设的调查与思考 (周从英)·····	3-60
高房价是实现“双白”目标的拦路虎 必须着力解决(胡伦基)·····	4-41
西部城市居家养老保障问题研究——基于对 G 市的调研统计(赵承信)·····	4-47

经济评论

财政改革宜增加中央支出 控制地方债务 (林双林)·····	4-58
三中全会在改革方面的十个突破(陈剑)·····	4-59

招生简章

四川财经职业学院 2013 年面向藏区“9 + 3”毕业生单独招生办法·····	1-63
四川财经职业学院 2013 年单独招生办法 ·····	1-64
2013 年招生简章·····	2-63

总目录

2013 年《四川财职院》总目录·····	4-62
-----------------------	------